



MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Molėtų rajono savivaldybės tarybai

Molėtų rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ 2024 METAIS VERTINIMO

2024 m. gegužės 16 d. Nr.

Molėtai

Nuomonė dėl Molėtų rajono savivaldybės skolinimosi galimybės

Molėtų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. balandžio 25 d. sprendimu Nr. B1-82 „Dėl pavedimo Molėtų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai parengti išvadą“, pavesta atlikti Molėtų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybės) finansinių galimybių vertinimą imti ilgalaikę iki 1 500 000 (vieno milijono penkių šimtų tūkstančių) eurų paskolą 10 metų iš palankiausias sąlygas pasiūliusios kredito įstaigos ir pateikti išvadą.

Vykdant minėtą sprendimą, atliktas atitikties (teisėtumo) auditas, kurio tikslas – įvertinti, ar Molėtų rajono savivaldybė turi galimybę imti ilgalaikę 10 metų laikotarpiui iki 1500,0 tūkst. Eur paskolą, iš kurių 600,0 tūkst. Eur paskolą anksčiau paimtų paskolų 2024 m. daliai gražinti ir 900 tūkst. Eur paskolą savivaldybės įgyvendinamiems projektams, numatytiems 2024 m. strateginiame veiklos plane, pirmiausia paskolos dalį skiriant iš Europos Sąjungos finansinės paramos finansuojamiems projektams.

Paskolą imti iš kredito įstaigos, pasiūliusios mažiausią kainą, neviršijant nustatytų skolinimosi limitų.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 1500,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Molėtų rajono savivaldybės skolinimosi galimybės

Vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punkto reikalavimą, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę 1500,0 tūkst. Eur paskolą.

Vertinimo metu buvo analizuojami reikalingi duomenys, pateikti Savivaldybės Mokėtinų ir gautinų sumų 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje, Aiškinamajame rašte prie Savivaldybės tarybos sprendimo projekto, Savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos registruose ir įgyvendinami projektai, numatyti Savivaldybės 2024 m. strateginiame veiklos plane.

Rengiant išvadą vertintas ilgalaikės paskolos ėmimo atitikimas Biudžeto sandaros įstatymo¹, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo², 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo³, Savivaldybių skolinimosi taisyklių⁴ nuostatomis, reglamentuojančiomis savivaldybių skolos, skolinimosi limitus ir tvarką, nevertinant panaudojimo pagrįstumo.

LR teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės prisiimti įsipareigojimus pagal paskolų sutartis formos, turinio ir apimties, nėra parengtų specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią Išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, vertinant Savivaldybės skolinimosi atitikimą imperatyvioms teisės aktų normoms.

Pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 str. nuostatas, Savivaldybė, laikydamasi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – Konstitucinis įstatymas) numatytų ir Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes⁵ paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklės nustato, kad Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar, prisiimdama skolinius įsipareigojimus, neviršys atitinkamų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme (toliau – Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas) nustatytų limitų.

¹Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr.I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

² Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais).

³ Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2023m. gruodžio 05 d. Nr. XIV-2297.

⁴Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

⁵Kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetinais metais.

Savivaldybės skolos limitai

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – Įstatymas) yra nustatyta:

- Savivaldybės skola negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos (toliau- prognozuojamų ir gautų pajamų suma);

2024 m. savivaldybės prognozuojamų ir 2023 m. gautų pajamų duomenys (tūkst. Eur) pateikiami lentelėje:

Eil. Nr.	Rodikliai	2024 m.
1.	2024 m. savivaldybės biudžeto prognozuojamos pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2023 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, suma:	20693,3
1.1.	2024 m. savivaldybės biudžeto prognozuojamos pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio	18313
1.2.	2023 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, suma	2380,3
1.2.1	pajamos iš mokesčių, gaunamos į savivaldybės biudžetus pagal įstatymus ir kitus teisės aktus;	985,1
1.2.2.	pajamos iš savivaldybės turto;	117,2
1.2.3.	savivaldybės biudžetinių įstaigų pajamos;	715
1.2.4.	pajamos, gautos už išnuomotą arba suteiktą naudotis valstybinę žemę, valstybinio vidaus vandens fondo vandens telkinius ir įstatymų nustatyta tvarka paskirsčius lėšas už parduotus valstybinės žemės sklypus;	162,8
1.2.5.	įmokos už ilgalaikio materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimą.	400,2

2024 m. savivaldybės skolinimosi limitai ir skola procentais pateikiama lentelėje:

1.	Pagal Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalį nustatyti savivaldybių skolinimosi limitai:	Limitas 2024 m.	Savivaldybės skola
			2023-12-31

1.1	savivaldybės skola negali viršyti 60 proc. prognozuojamų ir paskutinių praėjusių metų gautų pajamų sumos	12415,98	4487,7
1.2	Savivaldybės skola procentais		21,69

- Savivaldybės biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2024 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo. Skaičiavimas pateikiamas lentelėje:

Eil. Nr.	Rodikliai	2024 m. duomenys	
1.	Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų	2023 m. pajamos	1,5 proc.
		34383,9	515,8

Planuojama pasiskolinti 900 tūkst. Eur paskola bus skiriama savivaldybės įgyvendinamiems projektams, numatytiems 2024 m. strateginiame veiklos plane, pirmiausia paskolos dalį skiriant iš Europos Sąjungos finansinės paramos finansuojamiems projektams.

Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 5 dalies nuostatas ir vertinant savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklę, savivaldybė gali iš asignavimų atimti asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkančią pridėtinės vertės mokestį, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti. Tokiu atveju, išskiriama paskolos dalis savivaldybės Europos Sąjungos projektų nuosavai daliai finansuoti ir asignavimų viršijančių pajamas suma, t.y. suma leistina iki 1,5 proc. kai yra numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Tokiu būdu siekiama išlaikyti savivaldybės biudžeto balanso rodiklį.

Pateikiamas preliminarus iš paskolos apmokamų projektų sąrašas (projektų sąrašas gali keistis, atsižvelgiant į vykdomų ES projektų finansavimo poreikį ir eiliškumą, vykdymo eigą, finansavimo sutartis, savivaldybės dalies prisidėjimo prie ES projekto procentą):

1) Pateikiamas investicijų sąrašas, kuriam bus naudojama metinio grynojo skolinimosi suma neviršijanti 1,5 procento biudžeto pajamų:

Eil. Nr.	Prog- rama	SVP priemonės kodas	Objekto/ projekto/darbų pavadinimas	Preliminarus paskolos lėšų poreikis	Pastabos
1.	3	03.3.1.3.1	Administracinio pastato, esančio Vilniaus g. 44 Molėtuose atnaujinimas (modernizavimas)	378	Investicijos
2.	3	03.3.3.5.1	Melioratorių gatvės kvartalo Molėtų mieste inžinierinės infrastruktūros ir gerbūvio sutvarkymas	75	Investicijos
3.	5	05.1.4.3.2	Molėtų rajono sporto aikštynų atnaujinimas ir įrengimas	30	Investicijos
4.	6	06.1.1.1.21	Visos dienos mokyklos modelio diegimas Molėtų pradinėje mokykloje	17	Investicijos
Iš viso:				500	

2) Pateikiami Europos Sąjungos lėšomis finansuojami projektai, kuriems bus reikalingas Savivaldybės prisidėjimas pagal finansavimo sutartyse nurodytus prisidėjimo procentus (įskaitant PVM):

Eil. Nr.	Prog- rama	SVP priemonės kodas	Objekto/ projekto/darbų pavadinimas	Preliminarus paskolos lėšų poreikis	Pastabos
1.	1	01.2.1.3.6	Melioracijos sistemų naudotojų asociacijų nariams ir valstybei priklausančių melioracijos sistemų rekonstravimas	71	ES projektas
2.	1	01.2.1.3.7	Molėtų rajono Čiulėnų seniūnijos melioracijos statinių rekonstrukcija	44	ES projektas
3.	3	03.3.1.3.2	Pastato, esančio Amatų g. 4 Molėtuose modernizavimas ir pritaikymas visuomenės poreikiams	30	ES projektas
4.	3	03.3.3.1.12	Didelių gabaritų aikštelių plėtra ir įrengimas Molėtų mieste ir rajone Giedraičių, Jonišio, seniūnijose	7,5	ES projektas

5.	6	06.1.1.1.22	Ikimokyklinio ugdymo paslaugų prieinamumo didinimas Molėtų rajono savivaldybėje	77,7	ES projektas
6.	6	06.1.1.1.23	Bendrojo ugdymo įstaigų prieinamumo didinimas Molėtų rajono savivaldybėje - keltuvų neįgaliesiems įrengimas Alantos ir Giedraičių Antano Jaroševičiaus gimnazijose, Molėtų pradinėje mokykloje	68	ES projektas
7.	7	07.1.3.1.27	Molėtų rajono nestacionarių socialinių paslaugų infrastruktūros kūrimas	4	ES projektas
8.	7	07.1.3.1.30	Molėtų rajono dienos užimtumo centro asmenims, turintiems intelekto ir/ar psichikos negalia, kūrimas	14	ES projektas
9.	7	07.1.3.1.31	Apsaugoto būsto paslaugos suaugusiems asmenims su intelekto ir/ar psichikos negalia teikimas Molėtų rajone	22	ES projektas
10.	7	07.1.3.1.32	Balninkų mokyklos pastato remonto II etapas	47,3	ES projektas
11.	7	07.1.3.1.33	Molėtų rajono Alantos senelių globos namų modernizavimas ir plėtra	14,5	ES projektas
Iš viso:				400	

3. Be papildomų apribojimų savivaldybė gali skolintis 600 tūkst. Eur., nes savivaldybės gražinama paskolų suma 2024 m. yra 624,7 tūkst. Eur. Savivaldybė planuoja pasiskolinti 24,7 tūkst. eurų mažiau nei gražina paskolų 2024 m. Tokiu būdu bus išlaikomas toks pats skolinimosi lygis, t.y. skola nedidėja, bet ir išsipareigojimai nemažėja.

Savivaldybės ilgalaikiai išsipareigojimai ir skolos procento perskaičiavimas, paėmus 1500 tūkst. Eur paskolą:

Savivaldybės skolos procento perskaičiavimas, paėmus 1500 tūkst. paskolą:		
1.	Savivaldybės skola negali viršyti 60 proc. prognozuojamų ir gautų savivaldybės biudžeto pajamų	12415,98
2.	Savivaldybės ilgalaikiai išsipareigojimai 2023-12-31 (FM įsakymo 1K-8 ataskaitos Nr. 10, 61 eilutė)	4487,7
3.	Bendra planuojama paskolos suma:	1500
3.1	Paskola investicijoms: 1,5 proc. biudžeto pajamų	500

.		
3.2	Paskola investicijoms: savivaldybės savos dalies prisidėjimas prie ES projektų	400
3.3	Paskola anksčiau paimtų paskolų 2024 m. daliai grąžinti	600
4.	2024 m. ilgalaikių paskolų grąžinama dalis	624,7
5.	Bendra įsipareigojimų pagal paskolas suma 2024 m. (su Daugiabučių atnaujinimo programa)	5363
6.	Savivaldybės skola procentais po 2024 m. pasiskolinimo ir grąžinimo	37,79

Savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės tarybos išimtinė kompetencija sprendimų dėl savivaldybės priiimamų įsipareigojimų pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis laikantis LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir LR tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybės meras

Organizuoja savivaldybės biudžeto vykdymą, rengia savivaldybės biudžeto projektą, remdamasis Biudžeto sandaros įstatymu, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu, kitais įstatymais, Seimo patvirtintais savivaldybių biudžetų finansiniais rodikliais, Vyriausybės patvirtintomis biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis, Oficialiosios statistikos portale skelbiamais duomenimis, patvirtintais savivaldybių planavimo dokumentais, taip pat savivaldybių biudžetų asignavimų valdytojų programomis ir jų sąmatų projektais. Administruoja savivaldybės biudžeto asignavimus ir kitus piniginius išteklius, organizuoja savivaldybės biudžeto vykdymą, administruoja savivaldybės turtą, organizuoja savivaldybės strateginio planavimo procesą.

Savivaldybės administracija

Įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės turto valdymą ir naudojimą.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga yra, atlikus vertinimą, gauti pakankamą užtikrinimą ir pateikti išvadą Savivaldybės tarybai, kurioje išreiškiama nuomonė dėl Savivaldybės galimybės prisiimti 1500,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą.

Vertinimas atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, jog Savivaldybė skolindamasi nepažeis teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų. Išsamesnis auditoriaus atsakomybės apibūdinimas pateiktas Molėtų rajono savivaldybės internetiniame tinklalapyje www.moletai.lt.

Savivaldybės kontrolierė

Elena Putnienė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Molėtų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188670791, Vilniaus g. 44, LT33140 Molėtai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl Molėtų rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą 2024 metams vertinimo
Dokumento registracijos data ir numeris	2024-05-20 Nr. KA-7
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Elena Putnienė, Savivaldybės kontrolierius
Sertifikatas išduotas	ELENA PUTNIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2024-05-20 17:00:26 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2024-05-20 17:00:46 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2020-12-09 14:42:14 – 2025-12-08 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, i.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.76.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2024-05-21 08:43:30)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2024-05-21 08:43:30 DBSIS