



MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Molėtų rajono savivaldybės administracijos direktoriui

Molėtų rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBIŲ PAIMTI TRUMPALAIKĘ PASKOLĄ IŠ LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJOS

2020 m. rugpjūčio 10 d. Nr. KI-3

Molėtai

Molėtų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba gavo Molėtų rajono savivaldybės administracijos raštą¹, kuriuo prašoma parengti išvadą dėl galimybių Molėtų rajono savivaldybei (toliau – Savivaldybė) iš Lietuvos Respublikos Finansų ministerijos gauti trumpalaikę iki 700 000 Eur paskolą laikinam biudžeto pajamų trūkumui padengti.

Savivaldybės administracija nurodė, kad trumpalaikės paskolos lėšos bus naudojamos biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo įmokoms – 500 000 Eur (darbo užmokesčiui – 492,7 tūkst. Eur, socialinio draudimo įmokoms – 7,3 tūkst. Eur); socialinėms išmokoms (pašalpoms), mokamoms iš Savivaldybės biudžeto – 100 000 Eur; prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms – 100 000 Eur.

Išvados rengimo pagrindas ir tikslas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu², Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai, administracijai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl paskolų ėmimo.

¹2020-07-21 raštas Nr. B22-1459

²Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 3 punktas

Audituojamas subjektas – Molėtų rajono savivaldybės administracija, adresas Vilniaus g. 44, LT-33140 Molėtai, identifikavimo kodas 188712799.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 2 dalimi, Vyriausybės nustatyta tvarka iš valstybės biudžeto apyvartinių lėšų savivaldybėms gali būti teikiamos trumpalaikės paskolos, kai susidarius laikinam pajamų trūkumui išnaudojamos savivaldybės biudžeto apyvartinės lėšos. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnio 2 dalimi iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos. Savivaldybės skolinimosi taisyklių 9 punktu Finansų ministerija iš Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto apyvartos lėšų savivaldybėms gali teikti trumpalaikes paskolas laikinam pajamų trūkumui padengti prioriteto tvarka: darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui, socialinėms išmokoms (pašalpoms), prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms, materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidoms, kitoms išlaidoms. Palūkanos nustatomos pagal Finansų ministro įsakymą³ ir kiekvienai savivaldybei yra skirtingos. Fiksuota metinė palūkanų norma nuo 0,021 iki 0,022 proc.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. balandžio 8 d. priimto protokolinio sprendimo 2 punktu, savivaldybėms Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimo Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ nustatyta tvarka yra suteikiamos trumpalaikės paskolos siekiant padėti joms suvaldyti dėl planuotų pajamų nesurinkimo atsiradusį apyvartinių lėšų trūkumą. Pagal šio sprendimo 3 punktą, savivaldybės galės grąžinti šias trumpalaikes paskolas iš 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme numatytų lėšų, kurių dydžiai bus nustatomi pagal faktinius savivaldybių 2020 m. negautų pajamų dydžius Lietuvos Respublikos savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymo 13 straipsnyje nustatyta tvarka.

Remiantis Lietuvos Respublikos Finansų ministerijos prognoze, pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio (toliau – GPM) dėl pasikeitusios ekonominės situacijos, kurią sąlygoja COVID-19 keliamos rizikos, 2020 metų antrą ketvirtį ir artimiausiais mėnesiais gali žymiai sumažėti. Į nacionalinį biudžetą GPM 2020 metais gali būti surinkta apie 14,6 proc. mažiau nei buvo planuota.

³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2014 m. gruodžio 23 d. įsakymas Nr. 1K-410

Atsižvelgiant į šią prognozę, Finansų ministerija svetainėje www.finmim.lt pateikia prognozuojamas savivaldybių biudžeto pajamų iš GPM netektis 2020 metais pagal konkrečias savivaldybes. Prognozuojama Savivaldybės 2020 m. GPM netekties suma 1593,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus pateikti duomenys apie planuotas ir gautas Savivaldybės biudžeto pajamas. Į Savivaldybės biudžetą 2020 m. birželio 1 d. duomenimis negauta 356,3 tūkst. Eur planuotų pajamų iš GPM.

Dėl ekonominio nuosmukio faktiniai Savivaldybės 2020 metais negautų pajamų (išskyrus savarankiškai administruojamas pajamas ir vietines rinkliavas) dydžiai bus kompensuojami iš 2021 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme numatytų lėšų.

Išvada

Remiantis išdėstytais duomenimis darytina išvada, kad, dėl neįprastos padėties šalyje nesurenkant planuotų pajamų, Savivaldybei trūksta apyvartinių lėšų. Lietuvos Respublikos Vyriausybės priimtas sprendimas dėl negautų pajamų kompensavimo patvirtina, kad numatomas pajamų trūkumas yra laikinas. Todėl, siekdama suvaldyti dėl planuotų pajamų nesurinkimo atsiradusį apyvartinių lėšų trūkumą, Savivaldybė pagrįstai gali prašyti iki 700,0 tūkst. Eur trumpalaikės paskolos iš valstybės biudžeto pajamų trūkumui padengti, nepakankant Savivaldybės biudžeto apyvartos lėšų.

Pastebėjimas

Pažymėtina, kad trumpalaikės paskolos grąžinimui nepakakus Savivaldybės negautų pajamų kompensacijai numatytų lėšų, patvirtintų 2021 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme, ir/ar laiku negrąžinus trumpalaikės paskolos, ji atitiktų ilgalaikės paskolos požymius ir turėtų įtakos Savivaldybės skolos ir skolinimosi limitams 2021 metais ir vėlesniais metais.

Savivaldybės administracijos atsakomybė

Savivaldybės administracija yra atsakinga už paskolų naudojimą teisės aktų nustatyta tvarka, už pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Savivaldybės administracijos Finansų skyrius tvarko Savivaldybės gautų paskolų apskaitą, kontroliuoja skolos limitų vykdymą ir už šias funkcijas yra atsakingas.

Atliekant vertinimą buvo vadovautasi prielaida, kad visi pateikti dokumentai yra pilni ir galutiniai ir kad neegzistuoja kiti su paskolos gavimu susiję dokumentai, kurie darytų įtaką išvadai.

Savivaldybės kontrolierė

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a long horizontal stroke and a loop.

Elena Putnienė