Jurbarko rajono savivaldybės tarybos

2020 m. kovo 26 d. sprendimo Nr. T2-

priedas

|  |  |
| --- | --- |
| **FUNKCINĖS ZONOS TAURAGĖ+ PLĖTROS STRATEGIJA**  |  |
|  |  |





# **ĮVADAS**

Tauragė+ funkcinės zonos plėtros strategija parengta siekiant nustatyti kelioms savivaldybėms svarbius probleminius klausimus, kurių sprendimui reikia bendrų veiksmų, visų pirma skirtų užtikrinti gyventojų poreikius atitinkančių kokybiškesnių paslaugų prieinamumą ir geresnį darbo vietų pasiekiamumą. Šia iniciatyva siekiama paskatinti savivaldybes kartu su socialiniais partneriais ir bendruomenių atstovais ieškoti bendrų sprendinių siekiant efektyviau pritraukti investicijas ir teikti viešąsias paslaugas.

Bendradarbiavimu ir dalijimosi principais grįstos keturių savivaldybių bendros strategijos rengimas yra naujas veiksmų planavimo būdas. Šis būdas ypatingas tuo, kad nėra pririšamas prie administracinių ribų ir kai kuriais atvejais gali apimti ir daugiau savivaldybių, jei to reikia siekiant strategijos tikslų. Taip pat akcentuotina, kad strategijos prioritetinių krypčių sąrašas nėra baigtinis – jis gali būti pildomas, kai atsiranda tam poreikis, apimant ne būtinai visas keturias savivaldybes ar įtraukiant kitas. Tai tęstinis procesas pagrįstas bendradarbiavimo, o ne konkuravimo principu. Jo rezultatas priklauso nuo dalyvaujančių savivaldybių atvirumo ir noro veikti kartu, gebėjimų bendrus tikslus iškelti virš atskirų kiekvienos jų siekių ir vienodo suvokimo, ko siekiama įgyvendinant šią strategiją. Atviras bendradarbiavimas yra būtina sąlyga tiek sėkmingam strategijos parengimui, tiek ir jos įgyvendinimui.

Funkcinės zonos strategijos parengimas yra bandomoji iniciatyva, kurią inicijavo Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija, Vidaus reikalų ministerija, Finansų ministerija ir Centrinė projektų valdymo agentūra kartu su Tauragės apskrities savivaldybėmis.

# **FUNKCINĖ ZONA**

Funkcinė zona Tauragė+ teritoriniu požiūriu apima kompaktiškai išsidėsčiusią 4 savivaldybių, sudarančių Tauragės apskritį, teritoriją.

Funkcinę zoną Tauragė + sudarančių savivaldybių centrai išsidėstę nuo apskrities centro (kartu – ir funkcinės zonos centro) Tauragės 25-40 min. kelionės automobiliu atstumu, kuris yra iki nuo Šilalės ir Pagėgių yra po 30 km., nuo Jurbarko – 40 km. Siekiant tolygesnio funkcinės zonos vystymo Jurbarkas, Pagėgiai ir Šilalė laikytini funkcinės zonos subcentrais.

Funkcinėje zonoje 2019 m. pradžioje gyveno 93695 gyventojų, daugiausiai gyveno Tauragės rajono savivaldybėje (38290 gyventojai, iš jų Tauragės mieste – 21672), Jurbarko rajono savivaldybėje (25452 gyventojai, iš jų Jurbarko mieste – 9846), Šilalės rajono savivaldybėje – (22410 gyventojų, iš Jų Šilalės mieste – 4722), o mažiausiai gyventojų gyveno Pagėgių savivaldybėje (7543 gyventojai, iš jų Pagėgių mieste – 1578).

# **FUNKCINĖS ZONOS PLĖTROS PRIORITETINĖS KRYPTYS**

Funkcinės zonos plėtros prioritetinės kryptys buvo suformuotos atsižvelgiant į Tauragės regiono plėtros tarybos patvirtintas specializacijos kryptis. Šio kryptys buvo iš naujo įvertintos ir bendru visų funkcinės zonos savivaldybių merų sutarimu, kaip didžiausias galimybes kartu spręsti bendras savivaldybių problemas tolimesnėms diskusijoms atrinktos 5 prioritetinės kryptys:

1. Investicinio patrauklumo didinimas ir verslo plėtros skatinimas;

2. Tvaraus judumo skatinimas;

3. Viešųjų paslaugų teikimo kokybės gerinimas;

4. Vandens tiekimo ir nuotekų šalinimo mažuose miesteliuose ir kaimuose sistemų sukūrimas;

5. Turizmo plėtros svarbių paslaugų ir infrastruktūros plėtros skatinimas.

# **FUNKCINĖS ZONOS PLĖTROS STRATEGIJOS RENGIMAS**

Diskusijų visose savivaldybėse ir regiono lygiu buvo aptarta atrinktų 5 prioritetinių krypčių problematika, nustatyti jų plėtros tikslai ir uždaviniai bei įgyvendinimo veiksmai. Diskusijose dalyvavo daugiau kaip 300 suinteresuotų atstovų – verslininkų, nevyriausybinių organizacijų narių, socialinių partnerių, politikų, gyventojų, savivaldybių administracijų ir įstaigų darbuotojų. Diskusijų rezultatai buvo apibendrinami savivaldybių vadovų darbo grupėje, pristatyti regiono plėtros tarybai ir savivaldybių taryboms.

Funkcinės zonos plėtros strategija rengiama ir tvirtinama dviem etapais. Pirmajame parengti strategijos pirmųjų trijų prioritetinių krypčių problemų nustatymo, tikslų, uždaviniai ir jų įgyvendinimo veiksmų aprašai ir pateikti savivaldybių taryboms priimti sprendimus dėl jų patvirtinimo bei įgyvendinimo. Antrajame etape rengiami kitų dviejų prioritetinių krypčių problemų nustatymo, tikslų, uždavinių ir jų įgyvendinimo veiksmų aprašai, pagal poreikį taip pat parengiami pasiūlymai dėl pirmųjų trijų prioritetinių krypčių aprašymo tobulinimo. Diskusijų dėl 4 prioritetinės krypties (Vandens tiekimo ir nuotekų šalinimo mažuose miesteliuose ir kaimuose sistemų sukūrimas) numatoma įvertinti galimybes išplėsti prioriteto aprėptį, apimant ir kitas su poveikio aplinkai mažinimu susijusias bendras funkcinės zonos savivaldybių veiklas.

# **FUNKCINĖS ZONOS HORIZONTALŪS PRIORITETAI**

Funkcinės zonos strategijos įgyvendinimas bus grindžiamas dviejų horizontaliųjų prioritetų įgyvendinimu:

1. Žalias ir švarių technologijų regionas

2. Šeimai draugiškas regionas

Šie prioritetai neturi atskirai jiems nustatytų tikslų ir uždavinių bei jų įgyvendinimo veiksmų, tačiau įgyvendinant visus strategijos veiksmus bus siekiama prisidėti prie šių horizontaliųjų prioritetų įgyvendinimo.

Siekiant prisidėti prie Žalio ir švarių technologijų regiono prioriteto strategijos veiksmai bus įgyvendinami parenkant tokį jų įgyvendinimo būdą, kuris darytų kuo mažesnį poveikį aplinkai ir, pagal galimybes, būtų grindžiamas žaliosiomis ir/ar švariosiomis technologijomis.

Tuo tarpu siekiant prisidėti prie Šeimai draugiško regiono prioriteto strategijos veiksmai bus įgyvendinami siekiant sudaryti kuo palankesnes sąlygas šeimoms su vaikais – tiek kuriant naujas ir plėtojant esamas paslaugas, tiek modernizuojant ar įrengiant naują infrastruktūrą bus vertinama, kaip prisidedama prie šio horizontalaus prioriteto įgyvendinimo.

# **1 PRIORITETINĖ KRYPTIS. INVESTICINIO PATRAUKLUMO DIDINIMAS IR VERSLO PLĖTROS SKATINIMAS**

## **SITUACIJOS ANALIZĖ**

Tauragės ir Jurbarko miestuose yra pramonės rajonai, kuriuose veikia gamybos ir paslaugų įmonės, Pagėgiuose yra įrengtas pramonės parkas. Šilalės mieste nėra koncentruoto pramonės rajono, tačiau yra keletas pramoninių teritorijų. Tauragės ir Jurbarko pramonės rajonams būdinga tai, kad daugelis įmonių veiklą vykdo sovietinių įmonių teritorijose ir pastatuose, joms būdinga pasenusi ir neišvystyta bendroji infrastruktūra – nėra išvystyti pėsčiųjų ir dviračių takai, gatvių infrastruktūra, Jurbarko pramonės rajone ne visoms įmonėms užtikrinamas tinkamas vandens tiekimas ir nuotekų šalinimas. Tauragės pramonės rajone veiklą vykdo 90 įmonių, kuriose dirba daugiau nei 1500 darbuotojų, laisvos žemės plotas galimoms investicijos siekia beveik 60 ha. Taip pat pramonės rajone veiklą vykdo privatus industrinis parkas. Jurbarko pramonės rajone veiklą vykdo 24 įmonės, kuriose dirba apie 1000 darbuotojų, yra 8 laisvi žemės sklypai, kurių bendras plotas apie 33 ha., nemažai nenaudojamų privačių pastatų, kurie gali būti patrauklūs investuotojams. Pagėgių pramoninėje zonoje yra išvystyta pagrindinė infrastruktūra, yra galimybė pasiūlyti įvairių dydžių (iki 23 ha žemės sklypus) plyno lauko investicijoms. Šilalės mieste ir greta miesto didelių laisvų sklypų investicijoms nėra, tačiau yra mažesnių sklypų (iki 3 ha) (pvz. UAB „Šilalės autobusų parkas“ teritorija) ar bankrutuojančių įmonių pastatų. Savivaldybės savo veiksmų investicijų pritraukimo srityje nekoordinuoja.

Regione yra dvi profesinio mokymo įstaigos – Tauragės profesinio rengimo centras ir Smalininkų technologijų ir verslo mokykla, taip pat Tauragėje veiklą vykdo Kauno kolegijos filialas.

Tauragės regionas nėra patrauklus užsienio investicijoms – tiesioginės užsienio investicijos tenkančios vienam gyventojui 2018 m. pabaigoje siekė 529 eurus ir tai buvo 11,5 karto mažiau nei vidutiniškai Lietuvoje. Per 2016-2018 m. laikotarpį tiesioginės užsienio investicijos Tauragės regione išaugo 89 proc. Didžiausias rodiklis 2018 m. pabaigoje buvo Pagėgių savivaldybėje (1758 eurai) ir Tauragės rajono savivaldybėje (902 eurai) mažiausias – Šilalės rajono savivaldybėje (18 eurų) ir Jurbarko rajono savivaldybėje (52 eurai).

Materialinės investicijos tenkančios vienam gyventojui 2018 m. sudarė 1271 eurą ir buvo 9,6 proc. didesnės nei 2016 m. Lyginant su šalies vidurkiu materialinės investicijos tenkančios vienam gyventojui buvo 2,2 karto mažesnės, augimo tempas taip pat buvo beveik 2 kartus lėtesnis – šalies rodiklis 2016-2018 m. laikotarpiu išaugo 18 proc. Didžiausias rodiklis 2018 m. pabaigoje regione buvo Tauragės rajono savivaldybėje (1604 eurai) ir Jurbarko rajono savivaldybėje (1172 eurai), mažiausios – Pagėgių savivaldybėje (917 eurų) ir Šilalės rajono savivaldybėje (935 eurai).

Registruotų bedarbių ir darbingo amžiaus gyventojų santykis Tauragės apskrityje 2018 m. siekė 10 proc. Ir buvo didesnis nei Lietuvos vidurkis (8,5 proc.). Lyginant su 2016 m. registruoto nedarbo lygis regione sumažėjo 0,6 proc., ir tai buvo priešinga Lietuvos tendencija – nedarbo lygis šalyje per tą patį laikotarpį išaugo 0,4 proc. Didžiausias registrų bedarbių ir darbingo amžiaus gyventojų santykis 2018 m. buvo Jurbarko rajono savivaldybėje (14 proc.), mažiausias – Šilalės rajono savivaldybėje (6,7 proc.), Tauragės rajono savivaldybės (9,6 proc.) ir Pagėgių savivaldybės (9,1 proc.) rodikliai buvo šiek tiek mažesni už regiono vidurkį.

Darbuotojų skaičius regione (įskaitant dirbančius ne visą darbo dieną) apskrityje 2018m. siekė 24738 ir tai buvo 566 darbuotojais mažiau nei 2016 metais. Vienintelėje Jurbarko rajono savivaldybėje darbuotojų skaičius per šį laikotarpį padidėjo 417 ir siekė 6358 darbuotojus. Didžiausias darbuotojų skaičius 2018 m. buvo Tauragės rajono savivaldybėje (11572), mažiausias – Pagėgių savivaldybėje (1828).

Veikiančių ūkio subjektų skaičius regione 2019 m. pradžioje buvo 2270 (42 daugiau nei 2017 m. pradžioje), didžiausia jų dalis veiklą vykdė didmeninės ir mažmeninės prekybos bei variklinių transporto priemonių ir motociklų remonto srityje (622 subjektai). Visose savivaldybėse veikiančių ūkio subjektų skaičius nagrinėjamu laikotarpiu didėjo, beveik pusė jų veiklą vykdė Tauragės rajono savivaldybėje (1103 subjektai). Regione vyrauja smulkus ir vidutinis verslas – 2018 m. buvo viena įmonė, kurioje dirbo daugiau nei 500 darbuotojų (Pagėgių savivaldybėje), 91 proc. darbuotojų dirbo įmonėse iki 250 darbuotojų, didžiausia dalis (19 proc.) dirbo įmonėse turinčiose 20-49 darbuotojus.

Nedidelė dalis užsienio kapitalo įmonių, vyraujančios žemos pridėtinės vertės verslo šakos, santykinai aukštas nedarbo lygis lemia žemiausią darbo užmokestį Lietuvoje. Vidutinis mėnesinis bruto darbo užmokestis 2018 m. Tauragės apskrityje buvo 731 euras – tai buvo 21 proc. mažiau nei vidutiniškai Lietuvoje (924,1 eurai). Regione vidutinis mėnesinis bruto darbo užmokestis buvo gan tolygus – didžiausias Tauragės rajono savivaldybėje (758 eurai), mažiausias – Jurbarko (705,1 eurai) ir Šilalės (705,2 eurai) rajonų savivaldybėse, Pagėgių savivaldybėje buvo 723 eurai. 2016-2018 metų laikotarpiu vidutinis mėnesinis bruto darbo užmokestis apskrityje išaugo 17,4 proc. (vidutiniškai Lietuvoje – 19,4 proc.).

**SSGG analizės matrica**

|  |  |
| --- | --- |
| **Stiprybės** | **Silpnybės** |
| 1. Nedideli atstumai tarp savivaldybių centrų sudaro prielaidas kasdienei darbo jėgos migracijai. | 1. Mažiausias Lietuvoje vidutinis mėnesinis bruto darbo užmokestis. |
| 2. Vyrauja smulkaus ir vidutinio verslo įmonės. | 2. Nepatrauklumas užsienio investicijoms. |
| 3. Savivaldybės pramoninėse teritorijose turi įvairaus dydžio patrauklių investicijoms sklypų. | 3. Aukštesnis, nei vidutiniškai Lietuvoje, registruotas nedarbas. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Galimybės** | **Grėsmės** |
| 1. Investuotojų susidomėjimas mažiau investicijomis užpildytomis teritorijomis dėl ribotų verslo plėtros galimybių susijusių su darbo jėgos trūkumu. | 1. Mažėjančios galimybės pritraukti ES fondų investicijas projektams įgyvendinti dėl didėjančio nuosavo indėlio ir apribotų savivaldybių finansinių galimybių. |
| 2. Augantis gyventojų susidomėjimas klimato kaitos klausimais skatins žaliosiomis technologijomis pagrįstą verslą ir susidomėjimą „žaliuoju“ Tauragės regionu. | 2. Didėjantis gretimų Kauno ir Klaipėdos regionų investicinis patrauklumas gali paskatinti darbingo amžiaus gyventojų migraciją į juos. |

## **IŠSKIRTOS ESMINĖS PROBLEMOS**

Atsižvelgiant į SSGG analizėje pateiktus veiksnius nustatyta ši funkcinei zonai būdinga esminė problema – mažas investicinis patrauklumas ir su juo susijęs žemas darbo užmokestis.

## **PRIORITETINĖS KRYPTIES TIKSLAS IR UŽDAVINIAI**

Atsižvelgiant į apibrėžtą esminę problemą, jos sprendimui buvo nustatyti šie funkcinės zonos Investicinio patrauklumo didinimo ir verslo plėtros skatinimo prioritetinės krypties tikslas ir jo įgyvendinimo uždaviniai bei jų vertinimo kriterijai:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Eil. Nr.** | **Tikslai ir jų įgyvendinimo uždaviniai** | **Vertinimo kriterijus** | **Pradinė reikšmė, 2018 m.** | **Siekiama reikšmė, 2027 m.** |
| 1.1. | Tikslas – sudaryti palankias sąlygas darbo užmokesčio didėjimui skatinant verslo vystymą ir investicijų pritraukimą | Vidutinis mėnesinis bruto darbo užmokestis palyginus su Lietuvos vidurkiu, proc. | 79 | 90 |
| 1.1.1. | Uždavinys – modernizuoti ir sukurti trūkstamą pramoninių teritorijų infrastruktūrą | Naujai sukurtų darbo vietų pramoninėse teritorijose skaičius, vnt. | 0 | 150 |
| 1.1.2. | Uždavinys – sukurti ir įgyvendinti investicijų pritraukimo bei verslo skatinimo mechanizmus  | Pritraukta naujų verslo investicijų, mln.eurų | 0 | 10 |

## **PRIORITETINĖS KRYPTIES INVESTAVIMO LOGIKA**

Įgyvendinant 1.1.1. uždavinį siekiama sukurti funkcinei zonai bendrus mechanizmus, kurie sudarytų prielaidas pritraukti tiek naujas investicijas, tiek skatinti esamų verslų plėtrą ir tuo pačiu užtikrinant, kad įmonėms reikalingus specialistus galėtų paruošti ar perkvalifikuoti vietos profesinio mokymo įstaigos. Regionas yra palankus kasdienei darbo jėgos migracijai – atstumas tarp Tauragės ir kitų trijų savivaldybių centrų yra tik 30-40 km. Todėl investicijų pritraukimo požiūriu tai yra kompaktiška teritorija, kurią galima pristatyti kaip vieną. Todėl siekiant užtikrinti geresnį koordinavimą ir bendrą funkcinės zonos paramos verslui sistemą visos keturios savivaldybės numato įsteigti bendrą įstaigą, kuriai, be kitų funkcijų, būtų priskirtas šio uždavinio veiklų įgyvendinimas.

Tuo tarpu įgyvendinant prioritetinės krypties 1.1.2. uždavinį numatoma didžiausią dėmesį skirti esamų pramoninių teritorijų bendrosios infrastruktūros vystymui siekiant sudaryti palankesnes sąlygas gyventojams saugiai pasiekti darbo vietas, esamoms įmonėms vystyti verslą, padidinti laisvų žemės sklypų ir nenaudojamų pastatų patrauklumą investicijoms bei mažinti poveikį miestams susijusį su gamybai reikiamų žaliavų ar pagamintos produkcijos transportavimu. Tokiu būdu būtų sudarytos geresnės prielaidos 1.1. uždavinio veiklų įgyvendinimui.

Atsižvelgiant į ribotus finansinius išteklius pirmiausiai numatoma įgyvendinti veiksmus, kurie sukurtų pagrindą visos funkcinės zonos mastu bendrų veiksmų įgyvendinimui. Todėl visų pirma bus įsteigta bendra visų funkcinės zonos savivaldybių įstaiga, kurios atsakomybė (greta kitų funkcijų) apims investicijų pritraukimą ir verslo plėtros skatinimą, bei 1.1.1. uždavinio veiksmų įgyvendinimą organizavimą. Taip pat, siekiant pritraukti naujas investicijas ir paskatinti esamų įmonių plėtrą, būtina modernizuoti ir/ar naujai įrengti trūkstamą pramoninių teritorijų infrastruktūrą bei pagerinti jų pasiekiamumo galimybes. Tuo tikslu bus užbaigta įrengti Pagėgių pramoninės zonos infrastruktūra, įgyvendintas Tauragės ir Jurbarko pramonės rajonų infrastruktūros išvystymo I etapas ir įrengta infrastruktūra Šilalės Šarūnkalnio pramoninėje teritorijoje. Taip pat siekiant pagerinti tiek pramonės rajono pasiekiamumą, tiek sumažinti su įmonių plėtra susijusį didėjantį sunkiojo transporto eismą per miestą, bus įrengtas Tauragės miesto darnaus judumo plane numatytas Tauragės miesto centro aplinkkelis – pramonės rajono jungtis su magistraliniu keliu A12. Veiksmus, susijusius su geresnėmis gyventojų galimybėmis pasiekti pramonines teritorijas viešuoju transportu, numatoma įgyvendinti 2 prioritetinėje kryptyje „Tvaraus judumo skatinimas“.

Numatoma, kad šių uždavinių ir 2 prioritetinės krypties „Tvaraus judumo skatinimas“ uždavinių įgyvendinimas sudarys galimybes ne tik kurti aukštesnės pridėtinės vertės darbo vietas, bet ir sudarys didesnes galimybes funkcinės zonos gyventojams rinktis ir/ar keisti darbo vietas, tokiu būdu sudarant prielaidas spartesniam nei vidutiniškai šalyje darbo užmokesčio augimui.

## **VEIKSMŲ PLANAS**

**1.1. Tikslas – sudaryti palankias sąlygas darbo užmokesčio didėjimui skatinant verslo vystymą ir investicijų pritraukimą**

1.1.1. Uždavinys – sukurti ir įgyvendinti investicijų pritraukimo bei verslo skatinimo mechanizmus

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  1.1.1.1. |  Tauragės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė |  Regioninės įstaigos, skirtos organizuoti viešąsias paslaugas (įskaitant investicijų pritraukimą ir paramą verslui), įsteigimas | 2020 | 2021 | -\* | -\* | -\* |  Įsteigtų regionines paslaugas organizuojančių įstaigų skaičius, vnt. | 0 | 1 |
|  1.1.1.2. | Tauragės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė | Regiono investicijų pritraukimo strategijos parengimas ir įgyvendinimas | 2020 | 2023 | -\*\* | -\*\* | -\*\* | Parengta regiono investicijų pritraukimo strategija, vnt. | 0 | 1 |
| 1.1.1.3. | Tauragės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė | Paramos verslui finansavimo mechanizmo sukūrimas ir įgyvendinimas | 2021 | 2027 | 530 | 3000 | 0 | Sukurtas paramos verslui finansavimo mechanizmas, vnt. | 0 | 1 |
| 1.1.1.4. | Tauragės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė, Tauragės profesinio rengimo centras, Smalininkų technologijų ir verslo mokykla | Profesinio rengimo ir regiono poreikių suderinimo mechanizmo sukūrimas ir įgyvendinimas | 2020 | 2027 | -\*\*\* | -\*\*\* | -\*\*\* | Sukurtas bendradarbiavimo su profesinėmis mokyklomis mechanizmas, vnt. | 0 | 1 |
| Iš viso: | **530** | **3000** | **0** |

\*Lėšų poreikis bus nustatytas priėmus sprendimą dėl įstaigos įsteigimo ir jos struktūros

\*\*Lėšų poreikis bus nustatytas parengus investicijų pritraukimo strategiją

\*\*\*Lėšų poreikis bus nustatytas sukūrus profesinio rengimo ir regiono poreikių suderinimo mechanizmą

1.1.2. Uždavinys – modernizuoti ir sukurti trūkstamą pramoninių teritorijų infrastruktūrą

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  1.1.2.1. |  Tauragės rajono savivaldybė | Tauragės pramonės rajono infrastruktūros įrengimas (pėsčiųjų ir dviračių takai, apšvietimas, gatvių rekonstrukcija) (I etapas) | 2020 | 2022 | 37,5 | 462,5 | 0 | Pramoninių teritorijų, kuriose įrengta/modernizuota infrastruktūra, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
|  1.1.2.2. | Jurbarko rajono savivaldybė | Jurbarko pramonės rajono infrastruktūros įrengimas (vandens tiekimo ir nuotekų tinklai, pėsčiųjų ir dviračių takai, apšvietimas, gatvių rekonstrukcija) (I etapas) | 2020 | 2022 | 75 | 925 | 0 | Pramoninių teritorijų, kuriose įrengta/modernizuota infrastruktūra, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| 1.1.2.3. | Pagėgių savivaldybė | Pagėgių pramoninės zonos trūkstamos infrastruktūros įrengimas (elektra, gatvės) | 2020 | 2022 | 18,375 | 226,625 | 0 | Pramoninių teritorijų, kuriose įrengta/modernizuota infrastruktūra, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| 1.1.2.4. | Šilalės rajono savivaldybė | Šarūnkalio pramoninės teritorijos infrastruktūros įrengimas (gatvė, apšvietimas, pėsčiųjų ir dviračių takai) | 2020 | 2022 | 26,48 | 326,47 | 0 | Pramoninių teritorijų, kuriose įrengta/modernizuota infrastruktūra, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| 1.1.2.5. |  Tauragės rajono savivaldybė | Tauragės miesto centro aplinkkelio įrengimas (pramonės rajono jungtis su keliu A12) | 2020 | 2022 | 262,5 | 3237,5 | 0 | Pramoninių teritorijų, kurioms pagerintas susisiekimas su pagrindinių kelių tinklu, skaičius | 0 | 1 |
| 1.1.2.6. |  Tauragės rajono savivaldybė | Tauragės pramonės rajono infrastruktūros įrengimas (vandens tiekimo ir nuotekų tinklai,pėsčiųjų ir dviračių takai, apšvietimas, gatvių rekonstrukcija) (II etapas) | 2022 | 2024 | 167 | 945 | 0 | Pramoninių teritorijų, kuriose įrengta/modernizuota infrastruktūra, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| 1.1.2.7. | Jurbarko rajono savivaldybė | Jurbarko pramonės rajono infrastruktūros įrengimas (vandens tiekimo ir nuotekų tinklai, pėsčiųjų ir dviračių takai, apšvietimas, gatvių rekonstrukcija) (II etapas) | 2022 | 2024 | 543 | 3075 | 0 | Pramoninių teritorijų, kuriose įrengta/modernizuota infrastruktūra, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| 1.1.2.8. | Tauragės rajono savivaldybė | Tauragės Taurų kaimo pramonės rajono infrastruktūros įrengimas (vandens tiekimo ir nuotekų tinklai, pėsčiųjų ir dviračių takai, apšvietimas, gatvių rekonstrukcija) | 2022 | 2023 | 167 | 945 | 0 | Pramoninių teritorijų, kuriose įrengta/modernizuota infrastruktūra, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| Iš viso: | **1296,855** | **10143,095** | **0** |

# **2 PRIORITETINĖ KRYPTIS. TVARAUS JUDUMO SKATINIMAS**

## **SITUACIJOS ANALIZĖ**

Galimybė gyventojams judėti funkcinės zonos viduje yra kertinė sąlyga siekiant užtikrinti darbo vietų pasiekiamumą ir paslaugų prieinamumą.

Funkcinės zonos savivaldybės pasižymi aukštu automobilizacijos lygiu. Regione 2018 m. buvo 46719 registruoti lengvieji automobiliai – jų skaičius lyginant su 2016 m. išaugo 6,4 proc. Tauragės apskrityje 2018 m. pabaigoje individualių lengvųjų automobilių skaičius tenkantis 1000 gyventojų buvo didžiausias Lietuvoje ir siekė 499 automobilius tenkančius tūkstančiui gyventojų. Šis rodiklis lyginant su 2016 m. išaugo 12,1 proc., Lietuvoje tuo laikotarpiu šis rodiklis augo lėčiau – 9,2 proc. Viena iš spartaus automobilių skaičiaus didėjimo priežasčių buvo neišvystytas viešasis transportas, kuris nesudarė prielaidų pasirinkti alternatyvias keliavimo priemones.

2018 m. vienas gyventojas vidutiniškai turėjo 14 kelionių autobusais (13 iš jų – autobusų parko autobusais), kai tuo tarpu Lietuvoje vidutiniškai vienas keleivis turėjo 103 keliones autobusais (92 iš jų – autobusų parkų autobusais) – skirtumas lyginant su Lietuvos vidurkiu siekė 7,4 karto. Šis skirtumas buvo iš esmės tapatus visu 2016-2018 m. laikotarpiu.

Nepaisant mažo keleivių skaičiaus, Tauragės apskrityje pastebimas autobusų maršrutų skaičiaus didėjimas – 2018 m. pabaigoje buvo 198 autobusų maršrutai, kai tuo tarpu 2016 m. buvo 172 autobusų maršrutai.

Lyginant 2018 metų duomenis su 2016 metų duomenimis, pastebimas keleivių, besinaudojančių priemiestiniais maršrutais, skaičiaus mažėjimas. Didžiausias sumažėjimas (20 proc. buvo Šilalės rajono savivaldybėje, vienintelėje Pagėgių savivaldybėje buvo keleivių skaičiaus padidėjimas 6 proc. Atitinkamai sumokėtų kompensacijų suma Šilalės rajono savivaldybėje buvo sumokėta 20 proc. didesnė. Tuo tarpu kompensacijų mokėjimas mažėjo Jurbarko (23 proc.) ir Tauragės rajono (11 proc.) savivaldybėse. Didžiausia dalis keleivių, kuriems bent iš dalies kompensuojamos pervežimo išlaidos, buvo Šilalės rajono savivaldybėje (98 proc.), mažiausia – Jurbarko rajono savivaldybėje (73 proc.), absoliuti dauguma tokių keleivių vežami nemokamai.

Regione veiklą vykdo šios keleivių pervežimo įmonės:

* UAB „Tauragės autobusų parkas“;
* UAB „Jurbarko autobusų parkas“;
* UAB „Šilalės autobusų parkas“.

Tauragės autobusų parkas modernizuotas – dauguma autobusų nauji, įsigyjami elektrobusai. Jurbarko autobusų parkas iš dalies taip pat modernizuotas. Šilalės autobusų parko autobusai yra seni, nepatrauklūs. Viešojo transporto sistema iš esmės pritaikyta moksleivių vežimui. Egzistuoja dvi paralelinės moksleivių pavėžėjimo sistemos – vežanti tik moksleivius (geltonieji autobusai) ir reguliaraus susisiekimo vežanti ir kitus keleivius. Šilalės rajono savivaldybėje visi priemiestiniai autobusų maršrutai važiuoja tik mokslo dienomis, nuo 2020 m. pradžios šioje savivaldybėje visi keleiviai vežami nemokamai. Jurbarke joks autobusų maršrutas neveža iki pramonės rajono. Tokiu būdu viešojo transporto yra nepatogi ir nepatraukli naudojimuisi.

Jurbarko ir Pagėgių autobusų stotys yra prastos būklės. Autobusų stotyse aptarnautų autobusų ir keleivių skaičius kito nevienodai. Jurbarko autobusų stotyje augo tiek aptarnautų autobusų, tiek keleivių skaičius. Tuo tarpu Tauragėje tiek autobusų, tiek keleivių skaičius mažėjo. Tačiau abiejose stotyse augo pajamos iš jų veiklos – Jurbarko 57 proc., Tauragės – 25 proc.

Nepaisant visos problematikos, savivaldybės turi pozityvų požiūrį į situacijos keitimą. Tauragė įgyvendindama darnaus judumo planą artimiausiu metu planuoja pradėti nemokamo susisiekimo mieste paslaugą, modernizuoti autobusų stoteles, diegti švieslentes. Šiuo metu susitarta su Pagėgių savivaldybe dėl vieno maršruto aptarnavimo ir išlaidų kompensavimo modelio. Tauragės rajono savivaldybė organizavo vežėjo konkursą, kurį laimėjo modernizuotas UAB „Tauragės autobusų parkas“. Atsižvelgiant į tai, kad dalis prie Jurbarko esančių Šakių rajono savivaldybės gyventojų naudojasi Jurbarke teikiamomis paslaugomis ir darbo vietomis, matomas didesnio Šakių rajono savivaldybėje esančių priemiestinių Jurbarko teritorijų integravimas į bendrą viešojo transporto sistemą.

Funkcinės zonos savivaldybės nėra patrauklios keliavimui dviračiais – regione 2018 m. buvo tik 62,2 km dviračių takų, lyginant su 2016 m. šis skaičius padidėjo tik 1,4 km (2,3 proc.), kai tuo tarpu padidėjimas Lietuvoje lyginamuoju laikotarpiu buvo 10 kartų didesnis ir siekė 23 proc.

Funkcinė zona pasižymi santykinai prastai išvystytu kokybiškų kelių tinklu savivaldybių pakraščiuose – šiose teritorijose vyrauja prastos kokybės žvyrkeliai. Kokybiškų jungčių tarp savivaldybių nebuvimas riboja gyventojų galimybes pasinaudoti arčiau nei savivaldybės centras esančiuose traukos centruose kuriamomis darbo vietomis, tokias keliais dažniausiai nevažiuoja viešasis transportas, o tai mažina gyventojų mobilumą, didina socialinę atskirtį, mažina šių gyvenamųjų vietovių patrauklumą. Ypatingai, dėl specifinės Jurbarko rajono savivaldybės teritorinės struktūros, tai pastebima šiaurinėje Jurbarko rajono savivaldybės dalyje (pvz. nuo seniūnijos centro Juodaičių Ariogalos miestas yra apie 2 kartus artimesnis nei Jurbarkas). Taip pat dėl neasfaltuotų kelių ribojamos efektyvesnio viešųjų paslaugų teikimo galimybės – pvz., vykdant švietimo įstaigų tinklo optimizavimą turi būti įvertinamos galimybės mokiniu vežti į artimiausias mokyklas geros kokybės keliais arba Šilalės r. sav. atliekos į regioninį sąvartyną vežamos tolimesniu keliu per Tauragės miestą nors išasfaltavus žvyrkelį jungiantį su regioniniu atliekų sąvartynu būtų ne tik mažinamas sunkiasvorio transporto srautas Tauragės mieste, bet ir mažėtų atliekų vežimo kaštai.

**SSGG analizės matrica**

|  |  |
| --- | --- |
| **Stiprybės** | **Silpnybės** |
| 1. Nuolat atnaujinami autobusai Jurbarko ir Tauragės autobusų parkuose. | 1. Maža gyventojų dalis naudojasi viešuoju transportu. |
| 2. Investuojama į mažataršes transporto priemones. | 2. Didžiausias automobilių skaičius tenkantis 1000 gyventojų Lietuvoje. |
| 3. Tauragėje įgyvendinamas darnaus judumo planas | 3. Nepatraukli autobusų stoties Jurbarke infrastruktūra, Pagėgiuose nėra autobusų stoties. |
| 4. Savivaldybės pradėjo bendradarbiauti viešojo transporto srityje. | 4. Viešojo transporto sistema nepritaikyta gyventojų vykimui į darbą ar viešųjų paslaugų gavimui. |
| 5. Diegiamos technologijos didinančios atsinaujinančių šaltinių panaudojimą viešajame transporte. | 5. Didžiąja dalimi viešojo susisiekimo sistema pritaikyta moksleivių pavėžėjimui. |
|  | 6. Viešojo transporto sistema regione yra fragmentuota ir nesuderinta tarp savivaldybių. |
|  | 7. Neišvystyta alternatyvaus judėjimo infrastruktūra – pėsčiųjų ir dviračių takai, elektrinių dviračių įkrovimo vietos. |

|  |  |
| --- | --- |
| Galimybės | Grėsmės |
| 1. Šakių rajono savivaldybės dalies integravimas į bendrą viešojo transporto sistemą. | 1. ES fondų paramos intensyvumo mažėjimas po 2020 metų. |
| 2. Didėjantis ES dėmesys anglies dvideginio emisijos mažinimui ir didėjantis tam skiriamas finansavimas. | 2. Mažėjantis valstybės finansavimas žvyrkelių asfaltavimui. |
| 3. Vyriausybės didėjantis dėmesys viešojo transporto naudojimo skatinimui ir tam kuriamos finansinės paskatos |  |

## **IŠSKIRTOS ESMINĖS PROBLEMOS**

Atsižvelgiant į SSGG analizėje pateiktus veiksnius nustatytos šios funkcinei zonai būdingos esminės problemos:

1. Neišvystyta, nepatraukli ir fragmentuota susisiekimo sistema.

2. Nekokybiška susisiekimo infrastruktūra, ypač savivaldybių pakraščiuose, riboja galimybes pasiekti darbo vietas kitų savivaldybių teritorijose ir padidinti kokybiškų viešųjų paslaugų prieinamumą.

## **PRIORITETINĖS KRYPTIES TIKSLAI IR UŽDAVINIAI**

Atsižvelgiant į apibrėžtas esmines problemas, jų sprendimui buvo nustatyti šie funkcinės zonos Tvaraus judumo prioritetinės krypties tikslai ir jų įgyvendinimo uždaviniai ir jų vertinimo kriterijai:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Eil. Nr.** | **Tikslai ir jų įgyvendinimo uždaviniai** | **Vertinimo kriterijus** | **Pradinė reikšmė, 2018 m.** | **Siekiama reikšmė, 2027 m.** |
| 2.1. | Tikslas – sudaryti galimybes gyventojams naudotis integruota tvaria judumo sistema siekiant padidinti darbo vietų pasiekiamumą ir paslaugų prieinamumą  | Vienam gyventojui tenkančių kelionių autobusais skaičius, vnt. | 14 | 28 |
| 2.1.1. | Uždavinys – sukurti regioninę viešojo transporto sistemą ir jai reikiamą infrastruktūrą | Sukurtų regioninių viešojo transporto sistemų skaičius, vienetais | 0 | 1 |
| 2.1.2. | Uždavinys – atnaujinti viešąjį transportą | Naujesnių nei 5 metų autobusų dalis savivaldybių keleivių pervežimo įmonėse, proc. | 25 | 33 |
| 2.1.3. | Uždavinys – įrengti pėsčiųjų ir dviračių takų infrastruktūrą | Pėsčiųjų ir dviračių takų ilgis, km | 62,2 | 90 |
| 2.2. | Tikslas – tobulinti susisiekimo infrastruktūrą siekiant padidinti funkcinės zonos integralumą | Nuo funkcinės zonos centrų nutolusių vietovių gyventojų, kuriems pagerintos galimybės pasiekti darbo vietas ir paslaugas, skaičius | 0 | 3000 |
| 2.2.1. | Uždavinys – sukurti netaršioms ir mažai taršioms transporto priemonėms reikiamą infrastruktūrą | Gyvenamųjų vietovių, kuriose yra krovimo stotelės skaičius, vnt. | 0 | 21 |
| 2.2.2 | Uždavinys – rekonstruoti darbo vietų pasiekiamumą ir viešųjų paslaugų prieinamumą nuo funkcinės zonos centrų nutolusių vietovių gyventojams užtikrinančius kelius | Kelių su žvyro danga dalis nuo visų kelių, proc.  | 55,6 | 53 |

## **PRIORITETINĖS KRYPTIES INVESTAVIMO LOGIKA**

Įgyvendinant 2.1.1. uždavinį siekiama sukurti funkcinei zonai bendrus mechanizmus, kurie sudarytų prielaidas sukurti viso regiono bendrą viešojo transporto sistemą, apimant vieningą elektroninį bilietą, maršrutų planavimą, paskatų sistemą ir įstaigos, kuri organizuos paslaugos teikimą, įsteigimą. Taip pat būtų Jurbarko ir Pagėgių miestuose pastatomos daugiafunkcės autobusų stotys, kurios užtikrintų galimybę ne tik persėsti iš vieno autobuso į kitą, bet ir jose keisti transporto rūšį (P+R, B+R), įrengiama autobusų stotelių ir jose reikiama informacinė infrastruktūra. Papildant šio uždavinio veiklas, įgyvendinant 2.1.2. uždavinį numatoma periodiškai atnaujinti autobusus, skirtus vietiniam susisiekimui funkcinėje zonoje ir su gretimomis teritorijomis, užtikrinti.

Atsižvelgiant į tai, kad regione santykinai nedidelis dviračių takų ilgis, įgyvendinant 2.1.3 uždavinį numatoma plėsti susisiekimui pėsčiomis ir dviratėmis transporto priemonėmis reikiamą infrastruktūrą – pėsčiųjų ir dviračių takus, visų pirma prioritetą teikiant darbo vietų ir paslaugų pasiekiamumo didinimui.

Įgyvendinant 2.2.1. uždavinį numatoma įrengti netaršiam ir mažataršiam transportui reikiamą infrastruktūrą, visą pirma tai apimtų elektromobilių įkrovimo aikštelių įrengimą ir vandens transportui vystyti Nemuno upe svarbaus Jurbarko upių uosto įrengimą.

Siekiant nuo savivaldybių centrų nutolusių gyvenamųjų vietovių gyventojams padidinti viešųjų paslaugų prieinamumą, vystyti viešąjį transportą bei sudaryti galimybes pasiekti darbo vietas ir kaimyninėse savivaldybėse, įgyvendinant 2.2.2. uždavinį numatoma rekonstruoti prastos kokybės žvyrkelius į kelius su asfalto danga.

Atsižvelgiant į ribotus finansinius išteklius pirmiausiai numatoma įgyvendinti veiksmus, kurie sukurtų pagrindą visos funkcinės zonos mastu bendrų veiksmų įgyvendinimui. Todėl visų pirma bus įsteigta bendra visų funkcinės zonos savivaldybių įstaiga, kurios atsakomybė (greta kitų funkcijų) apims viešojo transporto paslaugos organizavimą, įdiegta vieninga viešojo transporto organizavimo ir paskatų naudotis viešuoju transportu sistema, taip pat bus pastatytos daugiafunkcės Jurbarko ir Pagėgių autobusų stotys bei iš dalies atnaujinti autobusų parkai mažai aplinką teršiančiais arba netaršiais autobusais.

Numatoma, kad šių uždavinių įgyvendinimas ne tik padės sukurti tvaraus judumo sistemą regione, bet ir prisidės prie kitų funkcinės zonos strategijos prioritetinių krypčių įgyvendinimo.

## **VEIKSMŲ PLANAS**

**2.1. Tikslas – sudaryti galimybes gyventojams naudotis integruota tvaria judumo sistema siekiant padidinti darbo vietų pasiekiamumą ir paslaugų prieinamumą**

2.1.1. Uždavinys – sukurti regioninę viešojo transporto sistemą ir jai reikiamą infrastruktūrą

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  2.1.1.1. |  Tauragės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė |  Regioninės įstaigos, skirtos organizuoti viešąsias paslaugas (įskaitant vietinio susisiekimo organizavimą), įsteigimas | 2020 | 2021 | -\* | -\* | 0 |  Įsteigtų regionines paslaugas organizuojančių įstaigų skaičius, vnt. | 0 | 1 |
|  2.1.1.2. |  Tauragės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė |  Viešojo transporto paslaugos teikimo regiono lygiu sistemos sukūrimas ir įdiegimas (maršrutų planavimas, elektroninis bilietas, paslaugos organizavimas ir išbandymas) | 2020 | 2022 | 150 | 850 | 0 |  Įdiegta viešojo transporto sistema, vnt. | 0 | 1 |
| 2.1.1.3. | Tauragės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė | Naudojimosi viešuoju transportu paskatų sistemos sukūrimas ir įgyvendinimas | 2020 | 2027 | -\*\* | -\*\* | -\*\* | Sukurta ir įdiegta naudojimosi viešuoju transportu paskatų sistema | 0 | 1 |
| 2.1.1.4. | Jurbarko rajono savivaldybė | Jurbarko autobusų stoties statyba ir aplinkinės teritorijos pritaikymas tvaraus judumo skatinimui | 2020 | 2022 | 78,75 | 971,25 | 0 | Pastatyta autobusų stočių, vnt. | 0 | 1 |
| 2.1.1.5. | Pagėgių savivaldybė | Pagėgių autobusų stoties statyba ir aplinkinės teritorijos pritaikymas tvaraus judumo skatinimui | 2020 | 2022 | 34,2 | 421,8 | 0 | Pastatyta autobusų stočių, vnt. | 0 | 1 |
| 2.1.1.6. | Tauragės rajono savivaldybė | Autobusų stotelių stoginių ir informacinių švieslenčių įrengimas | 2021 | 2024 | 24,4 | 138 | 0 | Autobusų stotelių stoginių ir informacinių švieslenčių skaičius, vnt. | 13 | 23 |
| 2.1.1.7. | Jurbarko rajono savivaldybė | Autobusų stotelių stoginių ir informacinių švieslenčių įrengimas (20 stoginių kaimo vietovėse, 10 stotelių mieste be ekranų, 5 stotelės mieste su ekranais) | 2021 | 2024 | 15 | 81 | 0 | Autobusų stotelių stoginių ir informacinių švieslenčių skaičius, vnt | 0 | 35 |
| 2.1.1.8. | Pagėgių savivaldybė | Informacinių švieslenčių Pagėgiuose ir Vilkyškiuose įrengimas  | 2021 | 2024 | 3,6 | 20,4 | 0 | Įrengta informacinių švieslenčių skaičius, vnt.  | 0 | 2 |
| 2.1.1.9. | Šilalės rajono savivaldybė | Autobusų stotelių stoginių ir informacinių švieslenčių įrengimas (3 Šilalės mieste ir 16 Šilalės rajono savivaldybės didžiosiose gyvenvietėse) | 2021 | 2024 | 12 | 68 | 0 | Autobusų stotelių stoginių ir informacinių švieslenčių skaičius, vnt. | 0 | 19 |
| 2.1.1.10. | Šilalės rajono savivaldybė | P+R aikštelės įrengimas greta autobusų stotelės ties Rietavo g. 2, Kvėdarnoje | 2022 | 2023 | 3 | 17 | 0 | Įrengta P+R aikštelių skaičius, vnt | 0 | 1 |
| Iš viso: | **320,95** | **2567,45** | **0** |

\*Lėšų poreikis bus nustatytas priėmus sprendimą dėl įstaigos įsteigimo ir jos struktūros

\*\*Lėšų poreikis bus nustatytas parengus regioninę paskatų sistemą

2.1.2. Uždavinys – atnaujinti viešąjį transportą

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  2.1.2.1. | Tauragės rajono savivaldybė | Elektrinių autobusų įsigijimas (I etapas) | 2020 | 2022 | 66,18 | 816,18 | 0 | Įsigytų netaršių autobusų skaičius, vnt. | 5 | 8 |
|  2.1.2.2. | Jurbarko rajono savivaldybė | Elektrinių autobusų įsigijimas (I etapas) | 2020 | 2022 | 66,18 | 816,18 | 0 | Įsigytų netaršių autobusų skaičius, vnt. | 0 | 3 |
| 2.1.2.3. | Šilalės rajono savivaldybė | Elektrinių autobusų įsigijimas (I etapas) | 2020 | 2022 | 44,12 | 544,11 | 0 | Įsigytų netaršių autobusų skaičius, vnt. | 0 | 2 |
| 2.1.2.4. | Tauragės rajono savivaldybė | Netaršių ir mažataršių autobusų įsigijimas (II etapas) | 2023 | 2027 | 66,18 | 815,18 | 0 | Įsigytų netaršių ir mažataršių autobusų skaičius, vnt | 8 | 11 |
| 2.1.2.5. | Jurbarko rajono savivaldybė | Netaršių ir mažataršių autobusų įsigijimas (II etapas) | 2023 | 2027 | 45 | 255 | 0 | Įsigytų netaršių ir mažataršių autobusų skaičius, vnt | 3 | 4 |
| 2.1.2.6. | Šilalės rajono savivaldybė | Netaršių ir mažataršių autobusų įsigijimas (II etapas) | 2023 | 2027 | 45 | 255 | 0 | Įsigytų netaršių ir mažataršių autobusų skaičius, vnt | 2 | 3 |
| 2.1.2.7. | Jurbarko rajono savivaldybė | Elektra varomo laivo, skirto viešajam susisiekimui organizuoti, įsigijimas | 2022 | 2023 | 34,5 | 195,5 | 0 | Įsigytų elektra varomų laivų skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| Iš viso: | **367,16** | **3697,15** | **0** |

2.1.3. Uždavinys – įrengti pėsčiųjų ir dviračių takų infrastruktūrą

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  2.1.3.1. | Pagėgių savivaldybė | Pėsčiųjų ir dviračių tako Pagėgiai-Mikytai per Būbliškių mišką įrengimas | 2021 | 2024 | 36 | 240 | 0 | Įrengtų pėsčių ir dviračių takų ilgis, km. | 0 | 3,75 |
| 2.1.3.2. | Šilalės rajono savivaldybė | Pėsčiųjų ir dviračių tako įrengimas Pajūrio miestelyje, nuo Dariaus ir Girėno gatvės 33 namo iki UAB „Šilalės mediena“ | 2021 | 2024 | 55 | 295 | 0 | Įrengtų pėsčių ir dviračių takų ilgis, km. | 0 | 1,8 |
| 2.1.3.3. |  Tauragės rajono savivaldybė | Pėsčiųjų ir dviračių tako įrengimas nuo Jovarų mikrorajoną per Tauragės dvaro kaimo gyvenvietę iki Tauragės rajono Taurų kaimo pramoninio rajono | 2021 | 2023 | 34,86 | 430 | 0 | Įrengtų pėsčių ir dviračių takų ilgis, km. | 0 | 2.5 |
| 2.1.3.4. | Jurbarko rajono savivaldybė | Pėsčiųjų ir dviračių tako Dariaus ir Girėno gatvėje Jurbarko mieste įrengimas  | 2021 | 2023 | 135 | 765 | 0 | Įrengtų pėsčių ir dviračių takų ilgis, km. | 0 | 3,3 |
| 2.1.3.5. | Jurbarko rajono savivaldybė | Pėsčiųjų ir dviračių trasos sujungimui skirto tilto per Mituvos upę Jurbarko mieste statyba | 2021 | 2024 | 12,9 | 73 | 0 | Įrengtų pėsčių ir dviračių takų tiltų ilgis, km. | 0 | 0,05 |
| 2.1.3.6. | Šilalės rajono savivaldybė | Šilalės miesto pėsčiųjų ir dviračių tako įrengimas nuo Pietinio Kelio g. iki Rytinio Kelio g. | 2021 | 2024 | 55,6 | 278 | 0 | Įrengtų pėsčių ir dviračių takų tiltų ilgis, km. | 0 | 1,5 |
| 2.1.3.7. | Šilalės rajono savivaldybė | Šilalės miesto pėsčiųjų ir dviračių tako nuo Rytinio Kelio g. iki Baranausko g. ir jo apšvietimo įrengimas  | 2021 | 2024 | 36,4 | 327,6 | 0 | Įrengtų pėsčių ir dviračių takų tiltų ilgis, km. | 0 | 1,3 |
| 2.1.3.8. | Šilalės rajono savivaldybė | Pėsčiųjų ir dviračių tako įrengimas Dievyčio g., Šiauduvos k., Laukuvos sen., Šilalės r. | 2021 | 2024 | 17,8 | 89 | 0 | Įrengtų pėsčių ir dviračių takų tiltų ilgis, km. | 0 | 0,95 |
| 2.1.3.9. | Šilalės rajono savivaldybė | Pėsčiųjų ir dviračio tako bei apšvietimo įrengimas K. Jauniaus g. Kvėdarnoje | 2021 | 2024 | 18,9 | 170,1 | 0 | Įrengtų pėsčių ir dviračių takų tiltų ilgis, km. | 0 | 0,45 |
| Iš viso: | **402,46** | **2667,7** | **0** |

**2.2. Tikslas – tobulinti susisiekimo infrastruktūrą siekiant padidinti funkcinės zonos integralumą**

2.2.1. Uždavinys – sukurti netaršioms ir mažai taršioms transporto priemonėms reikiamą infrastruktūrą

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  2.2.1.1. | Jurbarko rajono savivaldybė | Elektromobilių įkrovimo vietų Jurbarko mieste ir panemunės trasoje įrengimas | 2022 | 2025 | 12 | 68 | 0 | Įrengtų elektromobilių įkrovimo stotelių skaičius, vnt. | 2 | 10 |
| 2.2.1.2. | Pagėgių savivaldybė | Elektromobilių įkrovimo vietų Pagėgiuose ir Vilkyškiuose įrengimas | 2022 | 2025 | 3 | 17 | 0 | Įrengtų elektromobilių įkrovimo stotelių skaičius, vnt. | 0 | 2 |
| 2.2.1.3. | Šilalės rajono savivaldybė | Elektromobilių įkrovimo vietų įrengimas Šilalėje išdidžiosiose savivaldybės gyvenvietėse | 2022 | 2025 | 12 | 68 | 0 | Įrengtų elektromobilių įkrovimo stotelių skaičius, vnt. | 0 | 8 |
| 2.2.1.4. | Tauragės rajono savivaldybė | Elektromobilių įkrovimo vietų įrengimas | 2022 | 2025 | 8,25 | 46,75 | 0 | Įrengtų elektromobilių įkrovimo stotelių skaičius, vnt. | 5 | 10 |
| 2.2.1.5. | Jurbarko rajono savivaldybė | Jurbarko upių uosto įrengimo galimybių analizė  | 2021 | 2023 | 3 | 17 | 0 | Atliktų galimybių analizių skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| Iš viso: | **38,25** | **216,75** | **0** |

2.2.2. Uždavinys – rekonstruoti darbo vietų pasiekiamumą ir viešųjų paslaugų prieinamumą nuo funkcinės zonos centrų nutolusių vietovių gyventojams užtikrinančius kelius\*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  2.2.2.1. | Jurbarko rajono savivaldybė | Kelio Nr. 1703 Eržvilkas – Mosteikiai – Nemakščiai atkarpos nuo Eržvilko mstl. iki Mosteikių gyvenvietės rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 0 | 4760 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 14 |
| 2.2.2.2. | Jurbarko rajono savivaldybė | Kelio Nr. 1709 Seredžius – Keryvai atkarpų nuo Juodaičių iki Raseinių rajono ribos ir nuo Armeniškių k. iki kelio Nr. 1708 rekonstrukcija  | 2021 | 2027 | 0 | 2000 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 6,11 |
| 2.2.2.3. | Jurbarko rajono savivaldybė | Kelio Nr. 3513 atkarpos nuo Juodaičių iki Raseinių rajono ribos rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 0 | 340 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 1,0 |
| 2.2.2.4 | Jurbarko rajono savivaldybė | Kelio Nr. sr9 Motiškiai–Merontiškiai neasfaltuotos atkarpos rekonstrukcija  | 2021 | 2027 | 117,6 | 666,4 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0,65 | 1,96 |
| 2.2.2.5. | Jurbarko rajono savivaldybė | Kelio Nr. 1708 Padubysys–Vosbutai–Butkiškė–Putriai neasfaltuotų atkarpų rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 0 | 6800 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 8,0 | 20,0 |
| 2.2.2.6. | Tauragės rajono savivaldybė | Kelio Nr. 4509 Tauragė–Dapkiškiai–Balskai rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 973 | 5513,5 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 17 |
| 2.2.2.7. | Tauragės rajono savivaldybė | Kelio Nr. 4513 Mažonai - Šakvietis - Šilalė rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 892 | 5054,1 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 15 |
| 2.2.2.8. | Tauragės rajono savivaldybė | Kelio Nr. 4502 Meldikviršiai - Sartininkai - Žemaičių Naumiestis rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 779 | 4410 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 12,00 |
| 2.2.2.9. | Tauragės rajono savivaldybė |   Kelio Nr. 4521 Skaudvilė - Gerviečiai rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 568 | 3216 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 9,10 |
| 2.2.2.10. | Šilalės rajono savivaldybė | Papynaujo kaimo Dvaro gatvės nuo Beržynės gatvės ir jugiamojo kelio su krašto keliu Nr. 164 rekonstrukcija | 2021 | 2024 | 52,35 | 296,65 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 0,97 |
| 2.2.2.11. | Šilalės rajono savivaldybė | Kelio 4207 Žemaičių Naumiestis – Teneniai – Pajūralis rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 664 | 3760 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 11,06 |
| 2.2.2.12. | Šilalės rajono savivaldybė | Kelio Nr. 4102 nuo Žadeikių gyvenvietės iki automagistralės A1 rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 303 | 1717 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 5,05 |
| 2.2.2.13. | Šilalės rajono savivaldybė | Didkiemio vietinės reikšmės kelių Di-08 Di-07 ir kelio Nr. 4104 nuo Didkiemio iki Jucaičių k. rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 510 | 2890 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 8,5 |
| 2.2.2.14. | Pagėgių savivaldybė | Kelio Nr.4247 Mociškiai–Vėžininkai–Nausėdai neasfaltuotos atkarpos rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 0 | 3736 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 9,34 |
| 2.2.2.15. | Pagėgių savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Kelio Nr. 4532 Griežpelkiai I–Vilkyškiai neasfaltuotos atkarpos rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 0 | 3520 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 8,8 |
| 2.2.2.16. | Pagėgių savivaldybė | Kelio Nr. 4225 Kulmenai-Kentriai neasfaltuotos atkarpos rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 0 | 892 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 2,23 |
| 2.2.2.17. | Pagėgių savivaldybė | Vietinės reikšmės kelias PG-3011 Šakininkai – Trakininkai kapitalinis remontas | 2021 | 2027 | 89 | 1010 | 89 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 3,75 |
| 2.2.2.18. | Pagėgių savivaldybė | Vietinės reikšmės kelias PG-3007 Šakininkai – Bardinai kapitalinis remontas | 2021 | 2027 | 118 | 1341 | 118 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 4,56 |
| 2.2.2.19. | Pagėgių savivaldybė | Vietinės reikšmės kelio PG9703 Šilgalių gyv. Geležinkelio ir Žirgų gatvių atkarpų kapitalinis remontas | 2021 | 2027 | 38 | 387 | 37 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 1,43 |
| 2.2.2.20. | Šilalės rajono savivaldybė | Kantautalių k., Kantautalių gatvės atkarpos nuo krašto kelio Nr. 162, Šilalė – Laukuva iki mėsos perdirbimo įmonės ŽŪB „Kontautėliai“ rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 42 | 238 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 0,65 |
| 2.2.2.21. | Šilalės rajono savivaldybė | Kelio Tr-17 Šilalė-Bokštai-Leviškiai (Bokštų k. Ąžuolo gatvė) ir kelio Nr.Tr-9 (Pėpliškės k Mokyklos g.) rekonstrukcija | 2021 | 2027 | 207,75 | 1177,25 | 0 | Rekonstruoto kelio ilgis, km. | 0 | 3,2 |
| Iš viso: | **5353,7** | **53724,9** | **244** |

\*Valstybės nuosavybės teise priklausantys keliai bus rekonstruojami juos valdančiai Lietuvos automobilių kelių direkcijai nusprendus skirti finansavimą šiems darbams.

# **3 PRIORITETINĖ KRYPTIS. VIEŠŲJŲ PASLAUGŲ TEIKIMO KOKYBĖS GERINIMAS**

## **SITUACIJOS ANALIZĖ**

Viešųjų paslaugų kokybė ir prieinamumas yra vienas iš kriterijų, kuomet yra apsisprendžiama pasirinkti gyvenamąją vietą. Funkcinės zonos savivaldybės susiduria su gyventojų skaičiaus mažėjimu, sąlygojamu ne tik gyventojų migracijos, bet ir natūralios gyventojų kaitos. Gyventojų skaičius visose savivaldybėse mažėjo – lyginant 2019 m. pradžios duomenis su 2017 m. pradžia gyventojų regione sumažėjo 5,3 proc. – didžiausias sumažėjimas buvo Pagėgių savivaldybėje (7,4 proc.), mažiausias – Tauragės rajono savivaldybėje (4,6 proc.). Didžiausias gyventojų pokytis yra dėl migracijos – 2018 m. išvyko 1510 gyventojų daugiau nei atvyko, didžioji rodiklio buvo įtakojama vidinės Lietuvos migracijos (65,8 proc.). Dėl natūralios gyventojų kaitos (mažesnio gimstamumo nei mirtingumo) gyventojų sumažėjo 612 asmenų. Kita vertus, vienai moteriai tenkančių vienai moteriai rodiklis 2018 m. buvo 1,86, tai buvo daugiau nei Lietuvos vidurkis (1,69), bet mažiau nei 2016 m. (2,07). Nors stebimas dėl migracijos prarandamų gyventojų skaičiaus mažėjimas, tačiau tai dėl natūralios kaitos gyventojų mažėja vis labiau.

Tauragės apskritis yra retai apgyvendinta – gyventojų tankumas yra 2 kartus mažesnis nei vidutiniškai Lietuvoje ir siekia 21,3 gyventojų viename kvadratiniame kilometre.

Funkcinės zonos savivaldybėse stebima gyventojų senėjimo tendencija. Vyresnių nei 65 m. gyventojų dalis 2019 m. pradžioje sudarė 20,8 proc. visų gyventojų ir buvo 0,8 proc. didesnė nei 2017 m. pradžioje bei 1 proc. didesnė nei vidutiniškai Lietuvoje. Tuo tarpu vaikų iki 14 metų dalis siekė 14,6 proc. – 0,5 proc. mažiau nei vidutiniškai Lietuvoje bei nepakito lyginant su 2017 m. pradžia.

Senyvo amžiau žmonių dalies didėjimas sukelia naujų problemų įvairiose srityse. Mažėjant darbingo amžiaus gyventojų daliai susiduriama su specialistų trūkumu, kuris yra ne tik privačiose įmonėse, bet ir viešajame sektoriuje. Savivaldybės susiduria su skirtingais specialistų trūkumais, kuria bandoma spręsti įvairiais būdais – pvz. kompensuojant keliones į darbą, skiriant būstą, tačiau ne visų trūkstamų specialistų pavyksta pritraukti į viešojo sektoriaus įstaigas. Viena iš priežasčių yra ir žemas darbo užmokestis. Kita vertus, nėra optimizuotas įstaigų tinklas, tik iš dalies centralizuotos bendrosios funkcijos, todėl didelė dalis sąnaudų yra skirta administravimui, neefektyvių ir ne visada reikalingų pastatų išlaikymui. Tos pačios srities įstaigų konkuravimas dėl darbuotojų ir dėl paslaugų gavėjų (pvz., kai yra 4 ar penkios pirminės sveikatos priežiūros įstaigos, kuriose yra po 1 bendrosios praktikos gydytoją ar 4 kultūros centrai) nesudaro prielaidų teikti mokėti aukštą darbo užmokestį darbuotojams bei teikti kokybiškas viešąsias paslaugas. Taip pat paslaugų teikime daugelyje sričių vyrauja požiūris, kad paslaugos gavėjas turi atvykti gauti paslaugą, o ne paslauga teikiama gavėjui jam priimtinu ir patogiausiu būdu – ribotai teikiamos kompleksinės ir mobilios paslaugos.

Vyresnio amžiaus žmonių dalies didėjimas ir gyventojų migracija į kitas valstybes sukuria naujų iššūkių funkcinės zonos savivaldybėms. Daugėja vienišų, neprižiūrimų vyresnio amžiaus gyventojų, kurie susiduria ne tik su elementarių kasdienių poreikių tenkinimo problematika, bet ir su vis dažnėjančiomis psichinėmis ligomis. Taip pat didėja poreikis tiek globos, tiek slaugos paslaugoms, kuris regione nėra patenkinamas.

Švietimo ir ugdymo srityje greta mokyklų tinklo optimizavimo problematikos, ryški ikimokyklinio ugdymo prieinamumo problema. Lyginant su Lietuvos vidurkiu mažesnė dalis priešmokyklinio amžiaus vaikų lanko ugdymo įstaigas – iš dalies tai sąlygojama apribotų galimybių pasiekti ugdymo įstaigas – jų tinklas nėra pakankamai išplėtotas, skirtingai nuo bendrojo lavinimo mokyklų, nėra vykdomas vaikų pavėžėjimas. Ypatingai kaimo vietovėse aktuali alkoholizmo ir socialinės atskirties problema taip pat įtakoja šių problemų atsiradimą.

Gerėjant sveikatos priežiūros kokybei ir didėjant su šiuolaikinės visuomenės gyvenimo ypatumais (platesniu šiuolaikinių technologijų naudojimu, mažesniu judėjimu) vis didesnei daliai vaikų nustatomi specialūs poreikiai, ypatingai autizmo spektro sutrikimai, stuburo ligos ir pan., todėl jaučiamas specializuotų paslaugų trūkumas. Regione yra keletas šioje srityje besispecializuojančių įstaigų (Jurbarko darželis-mokykla „Ąžuoliukas“, Tauragės vaikų reabilitacijos centras-mokykla „Pušelė“), tačiau jų esama infrastruktūra nesudaro prielaidų patenkinti poreikius. Taip pat neužtikrinama reikiama pagalba mokiniams, turintiems mokymosi sunkumų.

**SSGG analizės matrica**

|  |  |
| --- | --- |
| Stiprybės | Silpnybės |
| 1. Artima Lietuvos vidurkiui vaikų dalis bendrame gyventojų skaičiuje | 1. Didesnė nei vidutiniškai šalyje vyresnio amžiaus gyventojų dalis |
| 2. Teikiamos inovatyvios vaikams su specialias poreikiais paslaugos specializuotose įstaigose | 2. Netenkinamas paslaugų vyresnio amžiaus gyventojams poreikis |
|  | 3. Neužtikrinamas priešmokyklinio ugdymo prieinamumas |
|  | 4. Neoptimalus viešąsias paslaugas teikiančių įstaigų tinklas, tik iš dalies centralizuotos bendrosios funkcijos |
|  | 5. Specialistų trūkumas susijęs su gyventojų senėjimu ir jaunimo emigracija bei santykinai žemu darbo užmokesčiu |

|  |  |
| --- | --- |
| Galimybės | Grėsmės |
| 1. Nuotolinio darbo galimybės ir aukštesnės kokybės geriau prieinamos viešosios paslaugos gali pritraukti jaunas šeimas kurtis regione. | 1. Nemažėjanti jaunimo emigracija į didžiuosius Lietuvos miestus siekiant įgyti išsilavinimą ir pasilikimas juose. |
| 2. Įvairesnių šiuolaikiškų darbo formų taikymas gali padėti pritraukti specialistus į viešojo sektoriaus įstaigas. | 2. Specialistų emigracijos į kitus Lietuvos regionus didėjimas siekiant geresnių karjeros galimybių ir didesnio darbo užmokesčio. |
| 3. Naujų technologijų diegimas sudarys prielaidas efektyviau teikti įvairesnes viešąsias paslaugas. |  |

## **IŠSKIRTOS ESMINĖS PROBLEMOS**

Atsižvelgiant į SSGG analizėje pateiktus veiksnius nustatytos šios funkcinei zonai būdingos esminės problemos:

1. Didėjanti vyresnio amžiaus gyventojų dalis ir neužtikrinamos jų poreikius atitinkančios paslaugos.

2. Ne visiems vaikams užtikrinamas priešmokyklinio ugdymo ir specialiųjų poreikių paslaugų prieinamumas.

3. Neoptimizuotas įstaigų tinklas ir tik iš dalies centralizuotos bendrosios funkcijos, specialistų trūkumas, vyraujantys tradiciniai paslaugų teikimo būdai nesudaro prielaidų efektyviai teikti gyventojų poreikius atitinkančias kokybiškas viešąsias paslaugas.

## **PRIORITETINĖS KRYPTIES TIKSLAI IR UŽDAVINIAI**

Atsižvelgiant į apibrėžtas esmines problemas, jų sprendimui buvo nustatyti šie funkcinės zonos Viešųjų paslaugų teikimo kokybės gerinimo krypties tikslai ir jų įgyvendinimo uždaviniai ir jų vertinimo kriterijai:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Eil. Nr. | Tikslai ir jų įgyvendinimo uždaviniai | Vertinimo kriterijus | Pradinė reikšmė, 2018 m. | Siekiama reikšmė, 2027 m. |
| 3.1. | Tikslas – plėtoti vyresnio amžiaus gyventojų poreikius atitinkančias viešąsias paslaugas | Naujai sukurtų viešųjų paslaugų skaičius, vnt. | 0 | 5 |
| 3.1.1. | Uždavinys – plėtoti vyresnio amžiaus gyventojų poreikius atitinkančias stacionarias viešąsias paslaugas | Vietų skaičius globos įstaigose seniems žmonėms metų pabaigoje, vnt. | 266 | 311 |
| 3.1.2. | Uždavinys – plėtoti vyresnio amžiaus gyventojų poreikius atitinkančias mobilias ir kompleksines viešąsias paslaugas | Asmenų pasinaudojusių mobiliomis ir kompleksinėmis paslaugomis skaičius, asmenys. | 0 | 5000 |
| 3.2. | Tikslas – plėtoti paslaugas vaikams | Vaikų, gavusių naujai sukurtas paslaugas dalis nuo visų vaikų iki 15 m. amžiaus, proc. | 0 | 15 |
| 3.2.1. | Uždavinys – didinti kokybiškų švietimo ir ugdymo paslaugų prieinamumą | 1-6 metų amžiaus vaikų ikimokykliniame ugdyme dalis, palyginti su atitinkamo amžiaus vaikais, proc. | 55,9 | 80 |
| 3.2.2 | Uždavinys – gerinti paslaugų specialiųjų poreikių vaikams kokybę ir prieinamumą | Specialiųjų poreikių vaikų, gavusių naujas jiems skirtas paslaugas, dalis, proc.  | 0 | 70 |
| 3.3. | Tikslas – tobulinti viešųjų ir administracinių paslaugų teikimą | Įstaigų, kuriose patobulintas viešųjų ir administracinių paslaugų teikimas dalis, proc. | 0 | 50 |
| 3.3.1. | Uždavinys – efektyvinti viešųjų ir administracinių paslaugų teikimą | Įdiegtų efektyvinimo mechanizmų skaičius, vnt. | 0 | 3 |
| 3.3.2. | Uždavinys – sudaryti sąlygas reikiamų specialistų pritraukimui į viešąjį sektorių  | Pritrauktų specialistų skaičius, vnt. | 0 | 60 |

## **PRIORITETINĖS KRYPTIES INVESTAVIMO LOGIKA**

Įgyvendinant 1.1. uždavinį siekiama plėtoti stacionarias globos ir slaugos paslaugas funkcinėje zonoje. Atsižvelgiant į tai, kad paslaugų poreikį sudėtinga prognozuoti, numatoma, kad stacionarios paslaugos bus teikiamos laisvas vietas įstaigose pirmiausiai siūlant funkcinės zonos savivaldybių gyventojams. Papildant šį uždavinį, įgyvendinant 1.2. uždavinį bus plėtojamos kompleksinės paslaugos namuose savivaldybių vyresnio amžiaus gyventojams, apjungiant socialines ir sveikatos priežiūros paslaugas bei teikiamos mobilios asmens sveikatos priežiūros paslaugos.

Tuo tarpu 2 tikslo uždavinių įgyvendinimas bus skirtas kitos specifinių poreikių turinčios grupės – vaikų, specifinių paslaugų teikimui. Įgyvendinant 2.1. uždavinį bus didinamas kokybiškų švietimo ir ugdymo paslaugų prieinamumas ir siekiama visuotinio priešmokyklinio ugdymo. O 2.2. uždavinio veiklos skirtos specialiųjų sveikatos ir ugdymo poreikių turinčių vaikų paslaugų prieinamumo didinimui.

Įgyvendinant 3 tikslo uždavinius bus siekiama efektyvinti viešųjų ir administracinių paslaugų organizavimą bei priemonių, skirtų specialistų pritraukimui į savivaldybių įstaigas, diegimui.

Atsižvelgiant į ribotus finansinius išteklius pirmiausiai numatoma įgyvendinti veiksmus, kurie spręstų šiuo metu aktualiausias problemas ir sukurtų pagrindą visos funkcinės zonos mastu bendrų veiksmų įgyvendinimui. Todėl visų pirma bus įgyvendinta Pagėgių savivaldybės palaikomojo gydymo ir slaugos ligoninės perkėlimas iš nepritaikytų patalpų į laisvas Pirminės sveikatos priežiūros centro pastato patalpas padidinant lovų skaičių, Bijotų buvusios mokyklos pritaikymas vyresnio amžiaus žmonių socialinės globos įstaigai, Jurbarko darželio-mokyklos „Ąžuoliukas“ specialiųjų poreikių vaikams pritaikytų paslaugų teikimui reikalingos infrastruktūros plėtra, gyventojų aptarnavimo sistemos, kuri sudarytų galimybes pagerinti viešųjų ir administracinių paslaugų teikimo kokybę savivaldybių įstaigose, įdiegimas (paslaugų centrų sukūrimas) ir bus sukurti įrankiai bendrųjų funkcijų konsolidavimui ir lankstesnių darbo formų organizavimui.

Numatoma, kad šių uždavinių įgyvendinimas ne tik padės pagerinti viešųjų ir administracinių paslaugų teikimą regione, bet ir prisidės prie kitų funkcinės zonos strategijos prioritetinių krypčių efektyvesnio įgyvendinimo.

## **VEIKSMŲ PLANAS**

**3.1. Tikslas – plėtoti vyresnio amžiaus gyventojų poreikius atitinkančias viešąsias paslaugas**

3.1.1. Uždavinys – plėtoti vyresnio amžiaus gyventojų poreikius atitinkančias stacionarias viešąsias paslaugas

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 3.1.1.1. |  Pagėgių savivaldybė | Pagėgių savivaldybės palaikomojo gydymo ir slaugos ligoninės perkėlimas iš reikalavimų neatitinkančių patalpų į Pagėgių PSPC pastato nenaudojamas patalpas | 2020 | 2022 | 45 | 555 | 0 | Reikalavimus atitinkančių slaugos ir palaikomojo gydymo įstaigos lovų skaičius, vnt. | 0 | 23 |
| 3.1.1.2. |  Šilalės rajono savivaldybė |  Bijotų mokyklos pastato pritaikymas socialinės globos įstaigai ir greitosios medicinos pagalbos stočiai | 2020 | 2022 | 60 | 740 | 0 |  Naujai sukurtų socialinės globos įstaigos vietos skaičius, vnt. | 0 | 35 |
| 3.1.1.3. | Tauragės rajono savivaldybė | Buvusios mokyklos pritaikymas globos namams Pagramančio kaime  | 2020 | 2027 | 68 |  840 | 0 | Naujai sukurtų socialinės globos įstaigos vietos skaičius, vnt. | 0 | 30 |
| Iš viso: | **173** | **2135** | **0** |

3.1.2. Uždavinys – plėtoti vyresnio amžiaus gyventojų poreikius atitinkančias mobilias ir kompleksines viešąsias paslaugas

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  3.1.2.1. | Šilalės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Kompleksinės pagalbos namuose (socialinės ir sveikatos priežiūros) paslaugų plėtra | 2021 | 2027 | 124 | 700 | 0 | Naujai sukurtų mobilių ir kompleksinių paslaugų skaičius, vnt. | 0 | 2 |
| 3.1.2.2. | Šilalės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Mobiliųjų sveikatos priežiūros paslaugų teikimo modelio sukūrimas ir įdiegimas | 2021 | 2027 | 53 | 300 | 0 | Naujai sukurtų mobilių ir kompleksinių paslaugų skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| Iš viso: | **177** | **1000** | **0** |

**2. Tikslas – plėtoti paslaugas vaikams**

3.2.1. Uždavinys – didinti kokybiškų švietimo ir ugdymo paslaugų prieinamumą

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  3.2.1.1. | Šilalės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Mokinių, turinčių mokymosi sunkumų, pasiekimų gerinimas | 2021 | 2025 | 37,5 | 212,5 | 0 | Sukurtų pagalbos mokiniams turintiems mokymosi sunkumų sistemų skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| 3.2.1.2. | Šilalės rajono savivaldybė  | Ikimokyklinio ugdymo vietų skaičiaus didinimas | 2022 | 2025 | 45 | 255 | 0 | Naujai sukurtų vietų ikimokyklinio ugdymo įstaigose, vnt. | 0 | 30 |
| 3.2.1.3. | Jurbarko rajono savivaldybė | Ikimokyklinio ugdymo vietų skaičiaus didinimas | 2022 | 2025 | 180 | 1020 | 0 | Naujai sukurtų vietų ikimokyklinio ugdymo įstaigose, vnt. | 0 | 100 |
| 3.2.1.4. | Pagėgių savivaldybė | Ikimokyklinio ugdymo vietų skaičiaus didinimas | 2022 | 2025 | 57,6  | 326,4 | 0 | Naujai sukurtų vietų ikimokyklinio ugdymo įstaigose, vnt. | 0 | 40 |
| 3.2.1.5. | Tauragės rajono savivaldybė | Ikimokyklinio ugdymo vietų skaičiaus didinimas | 2022 | 2025 | 64 | 356 | 0 | Naujai sukurtų vietų ikimokyklinio ugdymo įstaigose, vnt. | 0 | 100 |
| 3.2.1.6. | Šilalės rajono savivaldybė, Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Ikimokyklinio ugdymo prieinamumo užtikrinimas organizuojant vaikų pavėžėjimą į ugdymo įstaigas | 2022 | 2025 | 60 | 340 | 0 | Įsigytų elektrinių transporto priemonių vaikų pavėžėjimui skaičius, vnt. | 0 | 5 |
| Iš viso: | **444,1** | **2509,9** | **0** |

3.2.2. Uždavinys – gerinti paslaugų specialiųjų poreikių vaikams kokybę ir prieinamumą

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  3.2.2.1. | Jurbarko rajono savivaldybė | Jurbarko darželio-mokyklos "Ąžuoliukas" specialiųjų poreikių vaikams pritaikytų paslaugų teikimui reikalingos infrastruktūros plėtra | 2020 | 2022 | 75 | 925 | 0 | Įstaigų, kuriose teikiamos naujos paslaugos specialiųjų poreikių vaikams, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| 3.2.2.2. | Tauragės rajono savivaldybė | Tauragės vaikų reabilitacijos centro-mokyklos „Pušelė“ infrastruktūros pritaikymas specialiųjų poreikių vaikams skirtų paslaugų teikimui | 2021 | 2024 | 45 | 255 | 0 | Įstaigų, kuriose teikiamos naujos paslaugos specialiųjų poreikių vaikams, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| 3.2.2.3. | Šilalės rajono savivaldybė | Šilalės r. Dariaus ir Girėno progimnazijos kapitalinis remontas pritaikant specialiųjų poreikių turintiems vaikams | 2021 | 2024 | 93,75 | 531,25 | 0 | Įstaigų, kuriose teikiamos naujos paslaugos specialiųjų poreikių vaikams, skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| Iš viso: | **213,75** | **1711,25** | **0** |

**3.3. Tikslas – tobulinti viešųjų ir administracinių paslaugų teikimą**

3.3.1. Uždavinys – efektyvinti viešųjų ir administracinių paslaugų teikimą

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  3.3.1.1. | Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Gyventojų aptarnavimo sistemos, kuri sudarytų galimybes pagerinti viešųjų ir administracinių paslaugų teikimo kokybę savivaldybės įstaigose, įdiegimas savivaldybėse (paslaugų centrų įsteigimas) | 2020 | 2022 | 75 | 425 | 0 | Įsteigtų paslaugų centrų skaičius, vnt. | 0 | 4 |
| 3.3.1.2. | Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Įrankių bendrųjų funkcijų konsolidavimui sukūrimas | 2020 | 2022 | 87 | 490 | 0 | Sukurtų įrankių bendrųjų funkcijų konsolidavimui skaičius, vnt. | 0 | 2 |
| Iš viso: | **162** | **915** | **0** |

3.3.2. Uždavinys – sudaryti sąlygas reikiamų specialistų pritraukimui į viešąjį sektorių

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Veiksmo kodas | Institucijos (įstaigos) (veiksmo vykdytojo) pavadinimas | Veiksmo pavadinimas | Įgyvendinimo terminai (metais) | Bendra veiksmo vertė, tūkst. eurų | Vertinimo rodikliai |
| pradžia | pabaiga | Savivaldybių biudžetų lėšos | Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos (įskaitantES ir kitų fondų lėšas) | Kiti finansavimo šaltiniai | Rodiklis | Pradinė reikšmė | Reikšmė pabaigoje |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  3.3.2.1. | Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Specialybių/įstaigų, kurių specialistų paslaugų teikime būtų bendradarbiaujama tarp savivaldybių, nustatymas ir mechanizmo sukūrimas | 2021 | 2022 | 0 | 0 | 0 | Sukurtų regioninių mechanizmų skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| 3.3.2.2. | Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Savivaldybės šiuolaikiško būsto, skirto reikiamų specialybių specialistams, fondo plėtra bendradarbiaujant su privačiu verslu | 2020 | 2025 | 1800 | 0 | 0 | Naujo savivaldybės būsto skaičius, vnt. | 0 | 60 |
| 3.3.2.3. | Jurbarko rajono savivaldybė, Pagėgių savivaldybė, Šilalės rajono savivaldybė, Tauragės rajono savivaldybė | Įrankių lankstesnių darbo formų organizavimui sukūrimas | 2020 | 2022 | 15 | 85 | 0 | Sukurtų įrankių lankstesnių darbo formų organizavimui skaičius, vnt. | 0 | 1 |
| Iš viso: | **1815** | **85** | **0** |