



VYRIAUSYBĖS ATSTOVO TAURAGĖS APSKRITYJE TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Vasario 16 - osios g. 6, 72258 Tauragė, tel. (8-446) 54 811, tel./ faks. (8-446) 61 409,
el.p. irena.rickuviene@lr.lt; VATtaurage@lr.lt. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188743691

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2015-05-08 Nr. 2-42

DĖL INSTITUCIJOS, TURINČIOS SPREŠTI SU SAVIVALDYBĖS ŠVIETIMO ĮSTAIGŲ VADOVŲ DARBO SANTYTKIAIS SUSIJUSIUS KLAUSIMUS

2015 metais, naujai išrinktoms savivaldybių taryboms susirinkus į pirmąjį posėdį, įsigaliojo Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3, 5, 10, 11, 13, 14, 16, 17, 19, 20, 22, 25, 27, 29, 40, 42, 45, 46 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 25¹ straipsniu įstatymas (toliau – Pakeitimo įstatymas). Esminiai šio įstatymo pakeitimai susiję su tuo, kad savivaldybės merą renka savivaldybės gyventojai, o ne savivaldybės taryba, kaip buvo iki šiol. Pakeitimo įstatymu taip pat buvo pakeistos savivaldybės tarybos, savivaldybės mero ir savivaldybės administracijos direktoriaus funkcijos.

Iki Pakeitimo įstatymo įsigaliojimo galiojusio Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Vietos savivaldos įstatymas) 16 straipsnio 3 dalies 3 punkte buvo nustatyta, kad *savivaldybės biudžetinių įstaigų vadovų* skyrimas į pareigas ir atleidimas iš jų teisės aktų nustatyta tvarka, *kitų funkcijų, susijusių su šių juridinių asmenų vadovų darbo santykiais, įgyvendinimas* Lietuvos Respublikos ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka *priklauso paprastajai savivaldybės tarybos kompetencijai*. Šias funkcijas pagal Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 7 dalį, *savivaldybės taryba galėjo atlikti pati arba reglamento nustatyta tvarka pavesti vykdyti savivaldybės administracijos direktoriui arba savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojui (pavaduotojams) (jeigu ši (šios) pareigybė (pareigybės) steigiama (steigiamos)).* Tuometinės redakcijos Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 21 punkte buvo nustatyta, kad savivaldybės tarybos išimtinė kompetencija yra savivaldybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė), savivaldybės įmonių, akcinių bendrovių, uždarytųjų akcinių bendrovių (toliau – savivaldybės juridiniai asmenys) steigimas, reorganizavimas ir likvidavimas, dalyvavimas steigiant, reorganizuojant ir likviduojant viešuosius ir privačius juridinius asmenis.

Įsigaliojus Pakeitimo įstatymui, senosios redakcijos Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 21 punktas buvo pakeistas, 20 straipsnio 2 dalis buvo papildyta 16 punktu, o 16 straipsnio 3 dalies 3 punktas neteko galios.

Šiandieninės redakcijos Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 21 punkte nustatyta, kad *savivaldybės tarybos išimtinė kompetencija* yra savivaldybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė), savivaldybės įmonių, akcinių bendrovių, uždarytųjų akcinių bendrovių (toliau – savivaldybės juridiniai asmenys) steigimas, reorganizavimas, likvidavimas ir jų priežiūra, *savivaldybės mokymo ir auklėjimo (toliau – švietimo) įstaigų vadovų skyrimas į pareigas ir atleidimas iš jų teisės aktų nustatyta tvarka*, dalyvavimas steigiant, reorganizuojant ir likviduojant viešuosius ir privačius juridinius asmenis. Vietos savivaldos įstatymo 20 straipsnio 2 dalies 16 punkte nurodyta, kad *savivaldybės meras skiria į pareigas ir atleidžia iš jų savivaldybės biudžetinių įstaigų, išskyrus švietimo įstaigas, vadovus, įgyvendina kitas funkcijas, susijusias su šių juridinių asmenų vadovų darbo santykiais, Lietuvos Respublikos darbo kodekso (toliau – Darbo kodeksas) ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka*. Taikant lingvistinį 20 straipsnio 2 dalies 16

punkto aiškinimo būdą, konstatuotina, kad „šie juridiniai asmenys“ yra savivaldybės biudžetinės įstaigos, išskyrus švietimo įstaigas.

Pagal šiandieninį aktualų teisinį reglamentavimą savivaldybės taryba skiria į pareigas ir atleidžia iš jų savivaldybės mokymo ir auklėjimo savivaldybės švietimo įstaigų vadovus, o savivaldybės meras skiria į pareigas ir atleidžia iš jų savivaldybės biudžetinių įstaigų, išskyrus švietimo įstaigas, vadovus. Pagal Vietos savivaldos įstatymo 20 straipsnio 2 dalies 16 punkto nuostatas, funkcijas, susijusias su savivaldybės biudžetinių įstaigų, *išskyrus švietimo įstaigas*, vadovų darbo santykiais, Darbo kodekso ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka, vykdo savivaldybės meras.

Manytume, jog, taikant lingvistinį, sisteminį ir kitus teisės aktų aiškinimo būdus, galima konstatuoti, kad aktualios redakcijos Vietos savivaldos įstatyme nenustatyta, kokia savivaldybės institucija (savivaldybės administravimo subjektas) vykdo funkcijas, susijusias su savivaldybės švietimo įstaigų vadovų darbo santykiais. Tai labai svarbios funkcijos – darbo užmokesčio nustatymas, drausminių nuobaudų skyrimas, darbuotojo skatinimas, atostogų suteikimas, siuntimas į komandiruotes ir kt. Pvz., jeigu neįgaliota institucija priimtų sprendimą dėl drausminės nuobaudos skyrimo arba dėl atlyginimo nustatymo, tai asmuo, kuriam skirta nuobauda, galėtų kreiptis į teismą dėl tokio sprendimo panaikinimo.

Lietuvos Respublikos švietimo įstatyme šie klausimai taip pat nėra reglamentuoti. Šio įstatymo 59 straipsnio 2 dalyje nurodyta tik tai, kad savivaldybės švietimo įstaigos vadovo pareigybės aprašymas tvirtinamas, vadovas konkurso būdu į pareigas skiriamas ir iš jų atleidžiamas *teisės aktų nustatyta tvarka*. 58 straipsnio 2 dalies 5 punkte nurodyta, kad **savivaldybės vykdomoji institucija** vykdo vieną iš savivaldybės švietimo įstaigų vadovų personalo funkcijų - vykdo savivaldybės mokyklų vadovų, jų pavaduotojų ugdymui, ugdymą organizuojančių skyrių vedėjų atestaciją Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro nustatyta tvarka.

Savivaldybės skirtingai supranta šiandieninį teisinį reglamentavimą ir šias funkcijas paveda spręsti įvairioms savivaldybės institucijoms (savivaldybės administravimo subjektams): vienos savivaldybės tarybai, kitos savivaldybės merui, dar kitos – savivaldybės administracijos direktoriui, arba šias funkcijas išskaido ir jas paveda skirtingoms institucijoms (administravimo subjektams). Dėl šios teisinės spragos ir neaiškaus teisinio reglamentavimo savivaldybės kreipiasi į Vyriausybės atstovo Tauragės apskrityje tarnybą.

Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta ir vykdydami Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos 2014-2016 metų strateginio veiklos plano 5 programą „Savivaldybių veiklos teisėtumo priežiūra“, prašytume inicijuoti Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo pakeitimo (papildymo) klausimą, aiškiai nustatant, kokia savivaldybės institucija (savivaldybės administravimo subjektas) turi vykdyti funkcijas, susijusias su savivaldybės švietimo įstaigų vadovų darbo santykiais.

Vyriausybės atstovė



Irena Ričkuvienė

Originalas nebus siunčiamas

Rimas Bytautas, 8~446 61 409, el. p. rimas.bytautas@lrv.lt