



MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Molėtų rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI 450,0 TŪKST. EUR ILGALAIKE PASKOLĄ INVESTICIJŲ PROJEKTAMS FINANSUOTI

2018 m. liepos 13 d. Nr. KI-1

Molėtai

Molėtų rajono savivaldybės kontrolierė, gavusi Molėtų rajono savivaldybės tarybos pavedimą (2018-05-30 sprendimas Nr. B1-149)¹ ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietas savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 3 punktu², Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 2 dalimi³, Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu⁴, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015-03-13 nutarimo 4 punktu⁵, įvertino Molėtų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybę imti 450,0 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą banke investicijų projektams finansuoti.

Skolinimosi reglamentavimas

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 punkte nustatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė nei vieneri metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniai metais) paskolas arba teikti garantijas dėl paskolų,

1 Molėtų rajono savivaldybės tarybos 2018-05-30 sprendimas Nr. BI-149 „Dėl pavedimo savivaldybės kontrolieriui parengti išvadą“.

2 Lietuvos Respublikos vietas savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533. (Nauja redakcija nuo 2008-10-01 Nr. X-1722). Aktuali redakcija 2018-01-01.

3 Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr.I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

4 Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIII – 868, 2017-12-12.

5 Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisykių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

naudojamų tik investicijų projektams finansuoti.

Lietuvos Respublikos vienos savivaldžios įstatymo 15 straipsnio 2 dalies 28 punkte nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų dėl paskolų ēmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikės paskolas priėmimas. Šios paskolos naudojamos **tik investicijų projektams finansuoti**, laikantis įstatymu nustatytu skolinimosi limitu ir gavus Savivaldybės kontroleriaus išvadą.

Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁵ nustato, kad savivaldybė skolindama įvertina, ar, prisiimdamas skolinius įsipareigojimus, neviršys Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytu skolinimosi limitu:

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdysti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) ir veiklos nuomos sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

- savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limito, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniai metais savivaldybės skolinantis prisiimtu ir įvykdytu įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁴ nustatyti savivaldybių skolinimosi ir skolos limitai:

- savivaldybės skola negali viršyti 60 procentų šio įstatymo 7 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų. Molėtų rajono savivaldybės 2018 metų biudžeto prognozuojamos pajamos 10093,0 tūkst. Eur, t. y. rodiklis, pagal kurį skaičiuojamas skolos limitas;

- savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis, t. y. Savivaldybė 2018 metais gali skolintis tokią sumą, kiek planuoja einamaisiais metais grąžinti paimtų paskolų.

- Savivaldybės 2019 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinis sumos, išskyruumas paskoloms grąžinti) turi būti ne didesnis už 2018 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyruumas paskoloms grąžinti).

Skolinimosi ir skolos limitai

Atliekant skolinimosi vertinimą buvo vadovaujamasai Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus pateiktais Savivaldybės 2018 m. balandžio 1 d. skolos (pagal paskolų sutartis, statistines ataskaitas) duomenimis:

- Savivaldybės 2018 metais prognozuojamos gauti pajamos, nuo kurių skaičiuojamas Savivaldybės skolos limitas, sudaro 10093,0 tūkst. Eur;

- 2018 m. numatoma grąžinti paskolų suma – 471,4 tūkst. Eur.

Surinkau įrodymus, kuriais pagrindžiau Savivaldybės skolos ir metinio grynojo skolinimosi rodiklių atitinkies 2018 metų Lietuvos Respublikos Seimo nustatytiems limitams vertinimus, Savivaldybei paėmus ilgalaikę 450,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti:

Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis) negali viršyti 60 proc. prognozuojamų 2018 metų Savivaldybės biudžeto pajamų, t. y. 6055,8 tūkst. Eur (10093x60 proc.).

Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų 2018 m. balandžio 1 d. ataskaitos (forma Nr. 3-sav.) duomenimis Savivaldybės negrąžintų paskolų likutis buvo 3028,3 tūkst. Eur. Tai sudarė 50,0 proc. Savivaldybės skolos limito. Pasiskolinus 450,0 tūkst. Eur skolos limitas neženkliai pasikeis (49,7 proc.) , nes 2018 m. planuojama sugrąžinti 471,4 tūkst. Eur paskolą.

Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis.

Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma – tai einamais biudžetiniai metais prisiimtų ir per metus įvykdytų įsipareigojimų skirtumas. Savivaldybė planuoja paimti 450,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, o planuojama grąžinamų paskolų suma – 471,4 tūkst. Eur, t. y. Savivaldybės planuojama metinio grynojo skolinimosi suma nebus teigiamas dydis ($450,0 - 471,4 = -21,4$).

Savivaldybės administracija informavo, kad planuojama imti ilgalaikę 450,0 tūkst. Eur paskola bus panaudota: 235,7 tūkst. Eur panaudoti ankstesniais metais paimtoms paskoloms grąžinti ir 214,3 tūkst. Eur 9 (devynių) investicinių projektų, finansuojamų iš ES struktūrinių fondų, kitos tarptautinės paramos, Valstybės investicijų programos ir kitų investicinių projektų daliniams finansavimui.

Ankstesni skoliniai įsipareigojimai 235,7 tūkst. Eur , kuriuos planuojama padengti iš paskolos lėšų - tai pagal pasirašytas ilgalaikės kredito sutartis su kredito įstaigomis 2018 metais grąžintina šių kreditų dalis. Kita Savivaldybės 2018 m. planuojamą grąžinti 471,4 tūkst. Eur paskolų dalis – 235,7 tūkst. Eur - planuojama grąžinti iš Savivaldybės lėšų.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracija yra atsakinga už pateiktų dokumentų ir duomenų tikrumą bei teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujamas nuostata, kad pateikti dokumentai ir duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Savivaldybės administracija atsakinga už Seimo įstatymų, Vyriausybės nutarimų, Savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą; Savivaldybės vardu prisiimtų skolinių įsipareigojimų vykdymą; skolintų lėšų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos sprendimais nurodytą paskirtį.

Auditoriaus atsakomybė

Auditoriaus tikslas, remiantis atliktu ribotos apimties auditu, gauti pakankamą užtikrinimą ir Savivaldybės tarybai pateikti išvadą, kurioje išreiškiama nuomonė dėl Savivaldybės galimybės imti ilgalaikę 450,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti.

Auditas suplanuotas ir atliktas taip, kad būtų gauta pakankamas užtikrinimas, jog Savivaldybė skolindamasi nepažeis teisės aktais nustatyto skolos ir skolinimosi limitų.

Atliekant auditą surinkti įrodymai, kurie pagrindžia Savivaldybės galimybę imti ilgalaikę 450,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti neviršijant Lietuvos Respublikos Seimo nustatyto skolos ir skolinimosi limitų. Tikiu, kad atliktas auditas suteikia pagrindą auditoriaus nuomonei pareikšti.

Išvada

Savivaldybė, paimdama ilgalaikę 450,0 tūkst. Eur banko paskolą ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti ir investicijų projektams finansuoti, nepažeis Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio nuostatų. Savivaldybės tarybai pritarus, Savivaldybės administracija 2018 metais galėtų skolintis 450,0 tūkst. Eur sumą ir metinio grynojo skolinimosi suma nebus teigiamas dydis.

Atkreipių dėmesį, kad Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 3 punkte nurodyta, kad Savivaldybės 2019 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) turi būti ne didesnis už 2018 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms grąžinti).

Savivaldybės kontrolierė



Elena Putnienė